



欢迎关注微信公众号：青马先声，获取更多资源



# 习 近 平

## 关于社会主义社会建设

### 论 述 摘 编

中共中央文献研究室 编

中央文献出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

习近平关于社会主义社会建设论述摘编 / 中共中央文献研究室编.  
—北京:中央文献出版社, 2017. 10

ISBN 978-7-5073-4598-8

I. ①习… II. ①中… III. ①习近平-讲话-学习参考资料  
②社会主义建设模式-中国-学习参考资料 IV. ①D2-0 ②616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 245373 号

## 习近平关于社会主义社会建设论述摘编

XI JINPING GUANYU SHEHUI ZHUYI SHEHUI JIANSHE LUNSHU ZHAIBIAN

中共中央文献研究室 编

中央文献出版社 出版发行

<http://www.zywxpress.com>

(北京市西城区前毛家湾 1 号 邮编: 100017 电话: 010-63097018/66183303)

北京汇林印务有限公司印刷

680 毫米×960 毫米 16 开本 12.25 印张 102 千字

2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月第 1 次印刷

---

ISBN 978-7-5073-4598-8 定价: 24.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010-83601825)

## 出版说明

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想和总体国家安全观，顺应人民群众对美好生活的向往，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为一切工作的出发点和落脚点，从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，统筹做好教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生等各领域民生工作，不断提高人民生活水平。习近平同志围绕社会主义社会建设发表的一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，对于我们深刻认识民生建设和社会治理的重大意义，落实以民为本、以人为本的执政理念，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重要的指导意义。为帮助广大干部群众学习、理解、掌握习近平同志关于

社会主义社会建设的重要论述，我们编辑了《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》。

本书内容，摘自习近平同志二〇一二年十一月十五日至二〇一七年九月十九日期间的讲话、报告、演讲、指示、批示、贺信等一百四十篇重要文献，分九个专题，共计三百二十六段论述。其中许多论述是第一次公开发表。

中共中央文献研究室

二〇一七年九月

## 目 录

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 一、人民对美好生活的向往，就是我们的       |       |
| 奋斗目标 .....               | (1)   |
| 二、促进社会公平正义，让广大人民群众       |       |
| 共享改革发展成果 .....           | (23)  |
| 三、不断促进教育发展成果更多更公平        |       |
| 惠及全体人民 .....             | (45)  |
| 四、把做好就业工作摆到突出位置，多渠道      |       |
| 创造就业岗位 .....             | (63)  |
| 五、建设更加公平可持续的社会保障制度 ..... | (77)  |
| 六、加快推进健康中国建设 .....       | (97)  |
| 七、加强和创新社会治理，完善中国特色       |       |
| 社会主义社会治理体系 .....         | (117) |

- 八、切实维护公共安全和社会稳定，着力  
建设平安中国 ..... (139)
- 九、坚持总体国家安全观，走出一条中国  
特色国家安全道路 ..... (165)

一、人民对美好生活的向往，  
就是我们的奋斗目标



我们党领导人民全面建设小康社会、进行改革开放和社会主义现代化建设的根本目的，就是要通过发展社会生产力，不断提高人民物质文化生活水平，促进人的全面发展。检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，这是坚持立党为公、执政为民的本质要求，是党和人民事业不断发展的重要保证。

《全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面工作》（2012年11月15日），《求是》杂志2013年第1期

在前进道路上，我们一定要坚持从维护最广大人民根本利益的高度，多谋民生之利，多解民生之忧，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。

《全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面工作》（2012年11月15日），《求是》杂志2013年第1期

我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活

得更好。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。人世间的一切幸福都需要靠辛勤的劳动来创造。我们的责任，就是要团结带领全党全国各族人民，继续解放思想，坚持改革开放，不断解放和发展社会生产力，努力解决群众的生产生活困难，坚定不移走共同富裕的道路。

《人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标》（2012年11月15日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第70页

在发展经济的基础上不断提高人民生活水平，是党和国家一切工作的根本目的。我们党要巩固执政地位、完成执政使命，就必须始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，努力让人民过上更好生活。老百姓对美好生活的追求，就是我们的努力方向。

《在广东考察工作时的讲话》（2012年12月7日-11日）

中国梦归根到底是人民的梦，必须紧紧依靠人民来实现，必须不断为人民造福。

《在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话》（2013年3月17日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第235页

要加快推进民生领域体制机制创新，促进公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向弱势群体倾斜。关键要抓住以下四点。一是要抓重点，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，抓住最需要关心的人群，多做雪中送炭的事情。二是要抓实在，既尽力而为、又量力而行，做那些现实条件下可以做到的事情，让群众得到看得见、摸得着的实惠。决不能开空头支票，也要防止把胃口吊得过高，否则就会失信于民。三是要抓持久，把保障和改善民生作为长期任务来抓，一件事情接着一件事情办、一年接着一年干，锲而不舍向前走。四是要抓组织，各级干部要带领群众一起干，通过辛勤劳动创造幸福生活，而不能领导热群众不热，也不能群众热而领导不热。

《在海南考察工作结束时的讲话》（2013年4月10日）

保障和改善民生是一项长期工作，没有终点站，只有连续不断的新起点，要实现经济发展和民生改善

良性循环。

在天津考察时的讲话（2013年5月14日、15日），《人民日报》2013年5月16日

毛泽东同志要求全党同志必须全心全意为人民服务，邓小平同志要求我们做工作必须考虑群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应，江泽民同志提出我们党要始终代表中国最广大人民根本利益，胡锦涛同志提出必须把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，我们这一届党中央明确提出“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，是一以贯之的。在前进征途上，只要我们党始终坚持人民利益高于一切，紧紧依靠人民，就能永远立于不败之地。

《在十八届中央政治局第七次集体学习时的讲话》（2013年6月25日）

以民为本、以人为本是党的执政理念，不断改善民生是发展的根本目的。

《在中央政治局常委会会议上关于当前经济形势和经济工作的讲话》（2013年7月25日）

要继续按照守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的思路，统筹教育、就业、收入分配、社会保障、医药卫生、住房、食品安全、安全生产等各方面，切实做好改善民生各项工作。要根据经济发展和财力状况逐步提高人民生活水平，政府主要是保基本，不要做过多过高的承诺，多做雪中送炭的重点民生工作，引导和鼓励广大群众通过勤劳致富改善生活，政府不能包打天下。要注重制度建设，花钱买制度而不是简单花钱买稳定，着力解决地区差异大、制度碎片化问题。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2013年12月10日）

全心全意为人民服务，是我们党一切行动的根本出发点和落脚点，是我们党区别于其他一切政党的根本标志。党的一切工作，必须以最广大人民根本利益为最高标准。检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。面对人民过上更好生活的新期待，我们不能有丝毫自满和懈怠，必须再接再厉，使发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着共同富裕方向稳步前进。

《在纪念毛泽东同志诞辰一百二十周年座谈

会上的讲话》（2013年12月26日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第697-698页

中国共产党坚持执政为民，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。我的执政理念，概括起来说就是：为人民服务，担当起该担当的责任。

《在俄罗斯索契接受俄罗斯电视台专访时的答问》（2014年2月7日），《人民日报》2014年2月9日

国家各项工作都要贯彻党的群众路线，密切同人民群众的联系，倾听人民呼声，回应人民期待，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，凝聚起最广大人民智慧和力量。

《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》（2014年9月5日），《十八大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社2016年版，第55页

“天视自我民视，天听自我民听。”要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，我们的重大工作和重大决策

必须识民情、接地气。要以人民群众利益为重、以人民群众期盼为念，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦。要坚持工作重心下移，深入实际、深入基层、深入群众，做到知民情、解民忧、纾民怨、暖民心，多干让人民满意的好事实事，充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性。

《在庆祝中国人民政治协商会议成立六十五周年大会上的讲话》（2014年9月21日），《十八大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社2016年版，第76-77页

面向未来，我们必须坚持同人民在一起。人民是历史的创造者。我们要紧紧依靠人民，充分发挥人民主体作用，尊重人民首创精神，为了人民干事创业，依靠人民干事创业。我们要坚持“以百姓心为心”，倾听人民心声，汲取人民智慧，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

《在庆祝中华人民共和国成立六十五周年招待会上的讲话》（2014年9月30日），《十八大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社2016年版，第81页

抓民生也是抓发展。要在保障基本公共服务有效供给基础上，积极引导群众对居家服务、养老服务、健康服务、文体服务、休闲服务等方面的社会需求，支持相关服务行业加快发展，培育形成新的经济增长点，使民生改善和经济发展有效对接、相得益彰。

在部分省区党委主要负责同志座谈会上的讲话（2015年7月17日），《人民日报》2015年7月20日

全面建成小康社会突出的短板主要在民生领域，发展不全面的问题很大程度上也表现在不同社会群体民生保障方面。“天地之大，黎元为本。”要按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，着力保障基本民生。

《以新的发展理念引领发展，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利》（2015年10月29日），《十八大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社2016年版，第831页

“十三五”时期，财政收入不可能像原来那样高速增长，要处理好发展经济和保障民生的关系，既要

在经济发展的基础上不断加大保障民生力度，也不要脱离财力作难以兑现的承诺。要重点加强基本公共服务，特别是要加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区基本公共服务的支持力度，加强对特定人群特殊困难的帮扶，在此基础上做好教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生等各领域民生工作。要坚持量入为出，积极调整财政支出结构。前一阶段，根据财政收入增长很快的形势作了一些承诺，现在看来要从可持续性角度研究一下，该适度降低的要下决心降低。

《以新的发展理念引领发展，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利》（2015年10月29日），《十八大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社2016年版，第832-833页

坚持以人民为中心的发展思想。发展为了人民，这是马克思主义政治经济学的根本立场。马克思、恩格斯指出：“无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动”，在未来社会“生产将以所有的人富裕为目的”。邓小平同志指出，社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。党的十八届

五中全会鲜明提出要坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。这一点，我们任何时候都不能忘记，部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展都要牢牢坚持这个根本立场。

《在十八届中央政治局第二十八次集体学习时的讲话》（2015年11月23日）

在整个发展过程中，都要注重民生、保障民生、改善民生，让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众，使人民群众在共建共享发展中有更多获得感。特别是要从解决群众最关心最直接最现实的利益问题入手，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，全面提高公共服务共建能力和共享水平，满足老百姓多样化的民生需求，织就密实的民生保障网。

在重庆调研时的讲话（2016年1月4日-6日），《人民日报》2016年1月7日

着力践行以人民为中心的发展思想。这是党的十八届五中全会首次提出来的，体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，体现了人民是推动发展的根

本力量的唯物史观。

《在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话》  
(2016年1月18日)，人民出版社单行本，  
第24页

以人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节。要坚持人民主体地位，顺应人民群众对美好生活的向往，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要通过深化改革、创新驱动，提高经济发展质量和效益，生产出更多更好的物质精神产品，不断满足人民日益增长的物质文化需要。要全面调动人的积极性、主动性、创造性，为各行业各方面的劳动者、企业家、创新人才、各级干部创造发挥作用的舞台和环境。要坚持社会主义基本经济制度和分配制度，调整收入分配格局，完善以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制，维护社会公平正义，解决好收入差距问题，使发展成果更多更公平惠及全体人民。

《在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八

届五中全会精神专题研讨班上的讲话》  
(2016年1月18日),人民出版社单行本,  
第24-25页

教育、文化、医疗卫生、社会保障、社会治安、人居环境等,是广大农民最关心最直接最现实的利益问题,要把这些民生事情办好。新增教育、文化、医疗卫生等社会事业经费要向农村倾斜,社会建设公共资源要向农村投放,基本公共服务要向农村延伸,城市社会服务力量要下乡支援农村,形成农村社会事业发展合力,努力让广大农民学有所教、病有所医、老有所养、住有所居。

《在农村改革座谈会上的讲话》(2016年4月  
25日)

面对复杂的国内外经济形势,要把保障和改善民生紧紧抓在手上,切实托住这个底。财政等公共资金配置使用要向民生领域倾斜,民生支出要保住、切不可随意挤压。要突出重点,针对群众最关切的就业、教育、医疗、住房、养老、脱贫等问题发力。出台政策措施要深入调查研究,摸清底数,广泛听取意见,兼顾各方利益。政策实施后要跟踪反馈,发现问题及时调整完善。要加大政策公开力度,让群众知晓政

策、理解政策、配合执行好政策。

在黑龙江考察调研时的讲话（2016年5月23日-25日），《人民日报》2016年5月26日

全党同志要把人民放在心中最高位置，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，使我们党始终拥有不竭的力量源泉。

《在庆祝中国共产党成立九十五周年大会上的讲话》（2016年7月1日），人民出版社单行本，第18页

带领人民创造幸福生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。我们要顺应人民群众对美好生活的向往，坚持以人民为中心的发展思想，以保障和改善民生为重点，发展各项社会事业，加大收入分配调节力度，打赢脱贫攻坚战，保证人民平等参与、平等发展权利，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕的目标稳步迈进。

《在庆祝中国共产党成立九十五周年大会上的讲话》（2016年7月1日），人民出版社单行本，第18-19页

不断提高人民生活质量和水平，是我们一切工作的出发点和落脚点，也是全面建成小康社会的根本目的。

《在学习〈胡锦涛文选〉报告会上的讲话》  
(2016年9月29日)，人民出版社单行本，  
第12页

在新的长征路上，全党必须牢记，为什么人、靠什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。我们要始终把人民立场作为根本政治立场，把人民利益摆在至高无上的地位，不断把为人民造福事业推向前进。我们要团结带领全体人民，以自己的辛勤劳动和不懈努力，不断保障和改善民生，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕的目标稳步迈进。

《在纪念红军长征胜利八十周年大会上的讲话》(2016年10月21日)，人民出版社单行本，第15页

坚持以人民为中心，必须把增进人民福祉、促进人的全面发展作为一切工作的出发点和落脚点，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，保障和改善民生，不断提高人民群众生活水平。

《在党的十八届六中全会第一次全体会议上  
关于中央政治局工作的报告》（2016年10月  
24日）

发展经济的根本目的是更好保障和改善民生。毛泽东同志早在一九三四年就说过：“一切群众的实际生活问题，都是我们应当注意的问题。假如我们对这些问题注意了，解决了，满足了群众的需要，我们就真正成了群众生活的组织者，群众就会真正围绕在我们的周围，热烈地拥护我们。”当前，民生工作面临的宏观环境和内在条件都在发生变化，过去有饭吃、有学上、有房住是基本需求，现在人民群众有收入稳步提升、优质医疗服务、教育公平、住房改善、优美环境和洁净空气等更多层次的需求。要适应这些新变化，按照守住底线、突出重点、完善制度、引导预期的工作思路，从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措，集中力量做好基础性、兜底性民生建设，统筹做好教育、收入分配、就业、社会保障、医疗卫生、住房等方面的工作。特别是要做好稳定就业工作，多种渠道安置好因去产能而转岗下岗的职工，帮助就业困难人员尽快就业，保证零就业家庭动态“清零”。要保证养老金按时足额发放，不要

有遗漏、不要留死角。要强化措施、强化责任，保证脱贫攻坚工作扎实落地，保障好困难群众生活。还要安排好受灾群众生活，抓紧灾后恢复重建工作，让受灾群众早日安居乐业。

《在党的十八届六中全会第二次全体会议上的讲话》（2016年10月27日）

要坚持中国特色社会主义道路不动摇，坚持解放和发展社会生产力不动摇，坚持以人民为中心的发展思想不动摇，坚持实现共享发展不动摇，在推动发展中不断提高人民生活水平，努力扩大中等收入群体，让人民群众有更多获得感，更好体现和发挥我们的制度优势。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2016年12月14日）

全面建成小康社会，不是一个“数字游戏”或“速度游戏”，而是一个实实在在的目标。在保持经济增长的同时，更重要的是落实以人民为中心的发展思想，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。人民群众关心的是

什么？是食品安不安全、暖气热不热、雾霾能不能少一点、河湖能不能清一点、垃圾焚烧能不能不有损健康、养老服务顺不顺心、能不能租得起或买得起住房，等等。相对于增长速度高一点还是低一点，这些问题更受人民群众关注。如果只实现了增长目标，而解决好人民群众普遍关心的突出问题没有进展，即使到时候我们宣布全面建成了小康社会，人民群众也不会认同。

《在中央财经领导小组第十四次会议上的讲话》（2016年12月21日）

全党同志一定要不忘初心、继续前进，永远铭记为民族独立、人民解放抛头颅洒热血的革命先辈，永远保持中国共产党人的奋斗精神，永远保持对人民的赤子之心，努力为人民创造更美好、更幸福的生活。

在山西考察工作时的讲话（2017年6月21日-23日），《人民日报》2017年6月24日

我们党干革命、搞建设、抓改革，都是为了让人民过上幸福生活。要在抓好脱贫攻坚这个第一民生工程的同时，统筹做好就业、收入分配、教育、社会保障、医疗卫生、住房、食品安全、生产安全、公共治

安等各项民生的保障和改善工作，确保人民安居乐业、社会安定有序。推出的每件民生实事都要一抓到底，一件接着一件办，一年接着一年干。

在山西考察工作时的讲话（2017年6月21日-23日），《人民日报》2017年6月24日

抓住重点带动面上工作，是唯物辩证法的要求，也是我们党在革命、建设、改革进程中一贯倡导和坚持的方法。经过改革开放近四十年的发展，我国社会生产力水平明显提高；人民生活显著改善，对美好生活的向往更加强烈，人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活。

在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的十九大”专题研讨班开班式上的讲话（2017年7月26日），《人民日报》2017年7月28日

全党要牢牢把握社会主义初级阶段这个最大国情，牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际，更准确地把握我国社会主义初级阶段不断变化的特点，坚

持党的基本路线，在继续推动经济发展的同时，更好解决我国社会出现的各种问题，更好实现各项事业全面发展，更好发展中国特色社会主义事业，更好推动人的全面发展、社会全面进步。

在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的十九大”专题研讨班开班式上的讲话（2017年7月26日），  
《人民日报》2017年7月28日



## 二、促进社会公平正义，让 广大人民群众共享改革 发展成果



公平正义是中国特色社会主义的内在要求，所以必须在全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上，加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，逐步建立社会公平保障体系。共同富裕是中国特色社会主义的根本原则，所以必须使发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着共同富裕方向稳步前进。

《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义学习宣传贯彻党的十八大精神》（2012年11月17日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第78-79页

收入分配制度改革是一项十分艰巨复杂的系统工程，各地区各部门要充分认识深化收入分配制度改革重大意义，把落实收入分配制度、增加城乡居民收入、缩小收入分配差距、规范收入分配秩序作为重要任务，着力解决群众反映突出的问题。

《在党的十八届二中全会第二次全体会议上的讲话》（2013年2月28日）

我们要随时随刻倾听人民呼声、回应人民期待，保证人民平等参与、平等发展权利，维护社会公平正义，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，不断实现好、维护好、

发展好最广大人民根本利益，使发展成果更多更公平惠及全体人民，在经济社会不断发展的基础上，朝着共同富裕方向稳步前进。

《在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话》（2013年3月17日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第236页

全社会都要贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的重大方针，维护和发展劳动者的利益，保障劳动者的权利。要坚持社会公平正义，排除阻碍劳动者参与发展、分享发展成果的障碍，努力让劳动者实现体面劳动、全面发展。

《在同全国劳动模范代表座谈时的讲话》（2013年4月28日），《人民日报》2013年4月29日

进一步实现社会公平正义，通过制度安排更好保障人民群众各方面权益。要在全体人民共同奋斗、经济社会不断发展的基础上，通过制度安排，依法保障人民权益，让全体人民依法平等享有权利和履行义务。

在武汉主持召开部分省市负责人座谈会时的

讲话（2013年7月23日），《人民日报》  
2013年7月25日

改革开放以来，我国经济社会发展取得巨大成就，为促进社会公平正义提供了坚实物质基础和有利条件。同时，在我国现有发展水平上，社会上还存在大量有违公平正义的现象。特别是随着我国经济社会发展水平和人民生活水平不断提高，人民群众的公平意识、民主意识、权利意识不断增强，对社会不公问题反映越来越强烈。

中央全面审视和科学分析我国经济社会发展现状和态势，认为这个问题不抓紧解决，不仅会影响人民群众对改革开放的信心，而且会影响社会和谐稳定。党的十八大明确提出，公平正义是中国特色社会主义的内在要求；要在全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上，加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，努力营造公平的社会环境，保证人民平等参与、平等发展权利。

《切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来》（2013年11月12日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社  
2014年版，第552页

全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。这是坚持我们党全心全意为人民服务根本宗旨的必然要求。全面深化改革必须着眼创造更加公平正义的社会环境，不断克服各种有违公平正义的现象，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。如果不能给老百姓带来实实在在的利益，如果不能创造更加公平的社会环境，甚至导致更多不公平，改革就失去意义，也不可能持续。

《切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来》（2013年11月12日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第552-553页

实现社会公平正义是由多种因素决定的，最主要的还是经济社会发展水平。在不同发展水平上，在不同历史时期，不同思想认识的人，不同阶层的人，对社会公平正义的认识和诉求也会不同。我们讲促进社会公平正义，就要从最广大人民根本利益出发，多从社会发展水平、从社会大局、从全体人民的角度看待和处理这个问题。我国现阶段存在的有违公平正义的现象，许多是发展中的问题，是能够通过不断发展，通过制度安排、法律规范、政策支持加以解决的。我们必须紧紧抓住经济建设这个中心，推动经济持续健

康发展，进一步把“蛋糕”做大，为保障社会公平正义奠定更加坚实物质基础。

这样讲，并不是说就等着经济发展起来了再解决社会公平正义问题。一个时期有一个时期的问题，发展水平高的社会有发展水平高的问题，发展水平不高的社会有发展水平不高的问题。“蛋糕”不断做大了，同时还要把“蛋糕”分好。我国社会历来有“不患寡而患不均”的观念。我们要在不断发展的基础上尽量把促进社会公平正义的事情做好，既尽力而为、又量力而行，努力使全体人民在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。

《切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来》（2013年11月12日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第553页

不论处在什么发展水平上，制度都是社会公平正义的重要保证。我们要通过创新制度安排，努力克服人为因素造成的有违公平正义的现象，保证人民平等参与、平等发展权利。要把促进社会公平正义、增进人民福祉作为一面镜子，审视我们各方面体制机制和政策规定，哪里有不符合促进社会公平正义的问题，

哪里就需要改革；哪个领域哪个环节问题突出，哪个领域哪个环节就是改革的重点。对由于制度安排不健全造成的有违公平正义的问题要抓紧解决，使我们的制度安排更好体现社会主义公平正义原则，更加有利于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

《切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来》（2013年11月12日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第553-554页

实现社会公平正义是我们党的一贯主张，公平正义是中国特色社会主义的内在要求。党的十八届三中全会把促进社会公平正义、增进人民福祉作为全面深化改革的出发点和落脚点，也就是出于这个考虑。

《在中央政法工作会议上的讲话》（2014年1月7日）

法治不仅要求完备的法律体系、完善的执法机制、普遍的法律遵守，更要求公平正义得到维护和实现。“理国要道，在于公平正直”。老百姓讲“一碗水端平”，如果不端平、端不平，老百姓就会有意见，就会有怨气，久而久之社会和谐稳定就难以实现。

《在中央政法工作会议上的讲话》（2014年1

月7日)

从一定意义上说，公平正义是政法工作的生命线，司法机关是维护社会公平正义的最后一道防线。如果做不到这一点，群众对法治就不会有信心，对政法工作也不会有信心。

《在中央政法工作会议上的讲话》（2014年1月7日）

政法战线的同志要肩扛公正天平、手持正义之剑，以实际行动维护社会公平正义，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。要重点解决好损害群众权益的突出问题，决不允许对群众的报警求助置之不理，决不允许让普通群众打不起官司，决不允许滥用权力侵犯群众合法权益，决不允许执法犯法造成冤假错案。

《在中央政法工作会议上的讲话》（2014年1月7日）

发展仍然是我们党执政兴国的第一要务，仍然是带有基础性、根本性的工作，但经济发展、物质生活改善并不是全部，人心向背也不仅仅决定于这一点。

发展了，还有共同富裕问题。物质丰富了，但发展极不平衡，贫富悬殊很大，社会不公平，两极分化了，能得人心吗？

《在河南省兰考县委常委扩大会议上的讲话》  
(2014年3月18日)，《做焦裕禄式的县委书记》，中央文献出版社2015年版，第35页

中国梦是中华民族的梦，也是每个中国人的梦。我们的方向就是让每个人获得发展自我和奉献社会的机会，共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，保证人民平等参与、平等发展权利，维护社会公平正义，使发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着共同富裕方向稳步前进。

《在中法建交五十周年纪念大会上的讲话》  
(2014年3月27日)，《人民日报》2014年3月29日

要全面深化改革，营造公平公正的社会环境，促进社会流动，不断激发广大青年的活力和创造力。

《青年要自觉践行社会主义核心价值观》  
(2014年5月4日)，《十八大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社2016年版，第9页

要通过人民代表大会制度，弘扬社会主义法治精神，依照人民代表大会及其常委会制定的法律法规来展开和推进国家各项事业和各项工作，保证人民平等参与、平等发展权利，维护社会公平正义，尊重和保障人权，实现国家各项工作法治化。

《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》（2014年9月5日），《十八大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社2016年版，第55页

司法体制改革必须为了人民、依靠人民、造福人民。司法体制改革成效如何，说一千道一万，要由人民来评判，归根到底要看司法公信力是不是提高了。司法是维护社会公平正义的最后一道防线。公正是司法的灵魂和生命。深化司法体制改革，要广泛听取人民群众意见，深入了解一线司法实际情况、了解人民群众到底在期待什么，把解决了多少问题、人民群众对问题解决的满意度作为评判改革成效的标准。

在十八届中央政治局第二十一一次集体学习时的讲话（2015年3月24日），《人民日报》2015年3月26日

国家建设是全体人民共同的事业，国家发展过程

也是全体人民共享成果的过程。我们一定要适应改革开放和发展社会主义市场经济的新形势，从政治、经济、社会、文化、法律、行政等各方面采取有力措施，促进社会公平正义，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，特别是要实现好、维护好、发展好广大普通劳动者根本利益。

《在庆祝“五一”国际劳动节暨表彰全国劳动模范和先进工作者大会上的讲话》（2015年4月28日），人民出版社单行本，第7页

全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村特别是农村贫困地区。我们一定要抓紧工作、加大投入，努力在统筹城乡关系上取得重大突破，特别是要在破解城乡二元结构、推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置上取得重大突破，给农村发展注入新的动力，让广大农民平等参与改革发展进程、共同享受改革发展成果。

在十八届中央政治局第二十二次集体学习时的讲话（2015年4月30日），《人民日报》  
2015年5月2日

广大人民群众共享改革发展成果，是社会主义的本质要求，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗

旨的重要体现。我们追求的发展是造福人民的发展，我们追求的富裕是全体人民共同富裕。改革发展搞得成功不成功，最终的判断标准是人民是不是共同享受到了改革发展成果。

在中共中央召开的党外人士座谈会上的讲话  
(2015年8月21日)，《人民日报》2015年  
10月31日

中国共产党和中国政府始终尊重和保障人权。长期以来，中国坚持把人权的普遍性原则同中国实际相结合，不断推动经济社会发展，增进人民福祉，促进社会公平正义，加强人权法治保障，努力促进经济、社会、文化权利和公民、政治权利全面协调发展，显著提高了人民生存权、发展权的保障水平，走出了一条适合中国国情的人权发展道路。

《致“二〇一五·北京人权论坛”的贺信》  
(2015年9月16日)，《人民日报》2015年9  
月17日

共享发展注重的是解决社会公平正义问题。“治天下也，必先公，公则天下平矣。”让广大人民群众共享改革发展成果，是社会主义的本质要求，是社会主义制度优越性的集中体现，是我们党坚持全心全意

为人民服务根本宗旨的重要体现。这方面问题解决了，全体人民推动发展的积极性、主动性、创造性就能充分调动起来，国家发展也才能具有最深厚的伟力。我国经济发展的“蛋糕”不断做大，但分配不公问题比较突出，收入差距、城乡区域公共服务水平差距较大。在共享改革发展成果上，无论是实际情况还是制度设计，都还有不完善的地方。为此，我们必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进，绝不能出现“富者累巨万，而贫者食糟糠”的现象。

《以新的发展理念引领发展，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利》（2015年10月29日），《十八大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社2016年版，第827页

坚持共享发展，就是要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，朝着共同富裕方向稳步前进。

《深化伙伴关系，共建亚洲美好家园》（2015年11月7日），人民出版社单行本，

第 11 页

我们将更加注重公平公正。我们将从人民最关心、最直接最现实的利益出发，着力构建公平公正、共建共享的发展新机制，让经济发展更具包容性。我们将着力解决难点问题，未来五年我们将使中国现行标准下七千多万农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部脱帽。这也是中国落实二〇三〇年可持续发展议程的重要一步。

《发挥亚太引领作用，应对世界经济挑战》  
(2015 年 11 月 18 日)，《人民日报》2015 年  
11 月 19 日

从我国实际出发，我们确立了按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。实践证明，这一制度安排有利于调动各方面积极性，有利于实现效率和公平有机统一。由于种种原因，目前我国收入分配中还存在一些突出的问题，主要是收入差距拉大、劳动报酬在初次分配中的比重较低、居民收入在国民收入分配中的比重偏低。对此，我们要高度重视，努力推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，不断健全体制机制和具体政策，调整国民收入分配格局，持续增加城乡居民收入，不断

缩小收入差距。

《在十八届中央政治局第二十八次集体学习时的讲话》（2015年11月23日）

防止陷入“中等收入陷阱”。国际上特别是拉美国家的教训表明，民粹主义是造成“中等收入陷阱”的根源。它有两个突出特点，一是政治上搞盲目民主化，意见纷杂，无法集中力量办事；二是过度福利化，用过度承诺讨好民众，结果导致效率低下、增长停滞、通货膨胀，收入分配最终反而恶化。我们要坚持从实际出发，收入提高必须建立在劳动生产率提高的基础上，福利水平提高必须建立在经济和财力可持续增长的基础上。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2015年12月18日）

党的十八届五中全会提出的共享发展理念，其内涵主要有四个方面。一是共享是全民共享。这是就共享的覆盖面而言的。共享发展是人人享有、各得其所，不是少数人共享、一部分人共享。二是共享是全面共享。这是就共享的内容而言的。共享发展就要共享国家经济、政治、文化、社会、生态各方面建设成

果，全面保障人民在各方面的合法权益。三是共享是共建共享。这是就共享的实现途径而言的。共建才能共享，共建的过程也是共享的过程。要充分发扬民主，广泛汇聚民智，最大激发民力，形成人人参与、人人尽力、人人都有成就感的生动局面。四是共享是渐进共享。这是就共享发展的推进进程而言的。一口吃不成胖子，共享发展必将有一个从低级到高级、从不均衡到均衡的过程，即使达到很高的水平也会有差别。我们要立足国情、立足经济社会发展水平来思考设计共享政策，既不裹足不前、铤施两较、该花的钱也不花，也不好高骛远、寅吃卯粮、口惠而实不至。这四个方面是相互贯通的，要整体理解和把握。

《在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话》  
(2016年1月18日)，人民出版社单行本，  
第27页

落实共享发展理念，“十三五”时期的任务和措施有很多，归结起来就是两个层面的事。一是充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，举全民之力推进中国特色社会主义事业，不断把“蛋糕”做大。二是把不断做大的“蛋糕”分好，让社会主义制度的优越性得到更充分体现，让人民群众有更多获得

感。要扩大中等收入阶层，逐步形成橄榄型分配格局。特别要加大对困难群众的帮扶力度，坚决打赢农村贫困人口脱贫攻坚战。落实共享发展是一门大学问，要做好从顶层设计到“最后一公里”落地的工作，在实践中不断取得新成效。

《在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话》  
(2016年1月18日)，人民出版社单行本，  
第28页

改革既要往有利于增添发展新动力方向前进，也要往有利于维护社会公平正义方向前进，注重从体制机制创新上推进供给侧结构性改革，着力解决制约经济社会发展的体制机制问题；把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。

在中央全面深化改革领导小组第二十三次会议上的讲话（2016年4月18日），《人民日报》2016年4月19日

中等收入群体作为经济发展的稳定受益者，他们对社会秩序和主流价值观认同感较强，比较理性务

实，一般不希望看到既定社会秩序受到破坏，对社会能起到稳定器作用。维护社会和谐稳定、国家长治久安，必须逐步减少低收入群体比重、扩大中等收入群体比重，必须坚持先富帮后富、逐步实现全体人民共同富裕。

《在中央财经领导小组第十三次会议上的讲话》（2016年5月16日）

没有经济发展，分配就是无源之水、无本之木。实现有质量有效益的发展，中等收入群体才能不断扩大，否则中等收入群体不但不能扩大，反而有可能缩小。社会上有一些人说，目前贫富差距是主要矛盾，因此“分好蛋糕比做大蛋糕更重要”，主张分配优先于发展。这种说法不符合党对社会主义初级阶段和我国社会主要矛盾的判断。党的十八大提出准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，是为了毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，不是不要发展了，也不是要搞杀富济贫式的再分配。我们提出“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局，就是为了更好推动经济社会发展，为人民群众生活改善不断打下更为雄厚的基础。

《在中央财经领导小组第十三次会议上的讲话》（2016年5月16日）

完善收入分配制度。党的十五大就提出坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度，把按劳分配和按生产要素分配结合起来。这就要充分体现按劳分配，多劳多得、少劳少得、不劳不得。同时，无论是劳动、资本、土地，还是知识、技术、管理，都应该按各自贡献获得相应回报。多劳多得，前提是劳动是有效的。技术可以参与分配，但技术要能带来价值，被市场认可。

《在中央财经领导小组第十三次会议上的讲话》（2016年5月16日）

当代经济发展的一个重要特征，是知识、技术、管理等生产要素在生产中的贡献明显提升，分配要体现这个变化趋势。如果是“造导弹的不如卖茶叶蛋的，拿手术刀的不如拿剃头刀的”，就谈不上创新驱动。党的十八届五中全会提出实行以增加知识价值为导向的分配政策，道理就在这里，要认真贯彻落实。

《在中央财经领导小组第十三次会议上的讲话》（2016年5月16日）

要处理好政府、企业、居民三者分配关系，通过加大再分配调节力度，适当提高居民收入比重，合理

降低政府和企业收入比重。要健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制。

《在中央财经领导小组第十三次会议上的讲话》（2016年5月16日）

完善包括机会公平在内的社会公平保障体系，包括深化考试招生制度改革，维护和增强全国统一高考在人才选拔培养中的核心地位，清理规范各类特殊招生形式；落实事业单位公开招聘制度和国有企业分级分类公开招聘制度，做到信息公开、过程公开、结果公开，创造平等竞争的就业环境，治理就业的隐形门槛。

《在中央财经领导小组第十三次会议上的讲话》（2016年5月16日）

“大道之行也，天下为公。”发展的目的是造福人民。要让发展更加平衡，让发展机会更加均等、发展成果人人共享，就要完善发展理念和模式，提升发展公平性、有效性、协同性。

《共担时代责任，共促全球发展》（2017年1月17日），《人民日报》2017年1月18日

我们要倡导勤劳俭朴、努力奋进的社会风气，让所有人的劳动成果得到尊重。要着力解决贫困、失业、收入差距拉大等问题，照顾好弱势群体的关切，促进社会公平正义。

《共担时代责任，共促全球发展》（2017年1月17日），《人民日报》2017年1月18日

### 三、不断促进教育发展成果 更多更公平惠及全体人民



教育决定着人类的今天，也决定着人类的未来。人类社会需要通过教育不断培养社会需要的人才，需要通过教育来传授已知、更新旧知、开掘新知、探索未知，从而使人们能够更好认识世界和改造世界、更好创造人类的美好未来。

致清华大学苏世民学者项目启动仪式的贺信  
(2013年4月)，《人民日报》2013年4月  
22日

百年大计，教育为本。教育是人类传承文明和知识、培养年轻一代、创造美好生活的根本途径。

在联合国“教育第一”全球倡议行动一周年  
纪念活动上发表的视频贺词(2013年9月25  
日)，《人民日报》2013年9月27日

中国将坚定实施科教兴国战略，始终把教育摆在优先发展的战略位置，不断扩大投入，努力发展全民教育、终身教育，建设学习型社会，努力让每个孩子享有受教育的机会，努力让十三亿人民享有更好更公平的教育，获得发展自身、奉献社会、造福人民的能力。

在联合国“教育第一”全球倡议行动一周年  
纪念活动上发表的视频贺词(2013年9月25

日),《人民日报》2013年9月27日

要紧紧扭住教育这个脱贫致富的根本之策,再穷不能穷教育,再穷不能穷孩子,保证贫困家庭孩子受到教育,不要让孩子输在起跑线上。

《在中央农村工作会议上的讲话》(2013年12月23日),《十八大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2014年版,第682页

职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分,是广大青年打开通往成功成才大门的重要途径,肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责,必须高度重视、加快发展。

就加快发展职业教育作出的指示(2014年6月),《人民日报》2014年6月24日

要牢牢把握服务发展、促进就业的办学方向,深化体制机制改革,创新各层次各类型职业教育模式,坚持产教融合、校企合作,坚持工学结合、知行合一,引导社会各界特别是行业企业积极支持职业教育,努力建设中国特色职业教育体系。要加大对农村地区、民族地区、贫困地区职业教育支持力度,努力

让每个人都有人生出彩的机会。

就加快发展职业教育作出的指示（2014年6月），《人民日报》2014年6月24日

考试招生制度是国家基本教育制度。总体上看，我国考试招生制度符合国情，同时也存在一些问题。必须通过深化改革，促进教育公平、提高人才选拔水平，适应培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人的要求。深化考试招生制度改革，总的目标是形成分类考试、综合评价、多元录取的考试招生模式，健全促进公平、科学选才、监督有力的体制机制，构建衔接沟通各级各类教育、认可多种学习成果的终身学习立交桥。

在中央全面深化改革领导小组第四次會議上的讲话（2014年8月18日），《人民日报》2014年8月19日

教育是提高人民综合素质、促进人的全面发展的重要途径，是民族振兴、社会进步的重要基石，是对中华民族伟大复兴具有决定性意义的事业。

《做党和人民满意的好老师》（2014年9月9日），人民出版社单行本，第2页

当今世界，科技进步日新月异，国际竞争日趋激烈。特别是经历了历史上罕见的国际金融危机，各国纷纷调整发展战略，更加注重科技进步和创新驱动。当今世界的综合国力竞争，说到底人才竞争，人才越来越成为推动经济社会发展的战略性资源，教育的基础性、先导性、全局性地位和作用更加突显。“两个一百年”奋斗目标的实现、中华民族伟大复兴中国梦的实现，归根到底靠人才、靠教育。源源不断的人才资源是我国在激烈的国际竞争中的重要潜在力量和后发优势。

《做党和人民满意的好老师》（2014年9月9日），人民出版社单行本，第3页

党和政府高度重视教育，二〇一二年以来我国财政性教育经费支出占当年国内生产总值比例达到百分之四，这是很大的一件事。我国经济总量虽然已经是世界第二，但我国还是世界上最大的发展中国家，还处在社会主义初级阶段，各种教育资源历史积累不足，地区之间教育发展不平衡，教育总体条件还不是很理想，教师特别是基层教师收入总体水平不高，办学条件标准不高，教育管理水平和亟待提高。这就要求我们坚持科教兴国战略和人才强国战略，坚持把教育放在优先发展的战略位置，继续大力推动教育改革发

展，使我国教育越办越好、越办越强。

《做党和人民满意的好老师》（2014年9月9日），人民出版社单行本，第12-13页

民族地区幅员广阔，特别是在农牧区和偏远地区，搞好标准化寄宿制学校建设非常重要。要全面提高入学率，让适龄的孩子们学习在学校、生活在学校、成长在学校，不能让孩子们输在起跑线上。寄宿制学校要有一定要求，前一段电视里播放了有的寄宿制学校的情况，一个铺睡两三个孩子，架几块石头烧起柴火煮那碗冷饭，这是不行的。不达标的，要尽快达标。地处偏远又无条件寄宿的学校，也要因地制宜建好。职业教育力度要加大，逐步实现中职免费教育，特别是要搞好未就业初高中毕业生的职业技术培训，使他们在校学一手、就业有技能。要办好内地高中班，使民族地区来的学生和当地孩子互学互融，共同成长。

《在中央民族工作会议上的讲话》（2014年9月28日）

要制定激励政策，吸引更多优秀人才投身民族地区教育事业。最美乡村教师的事迹很感人，但感动之

余，各级党委和政府都要为他们做点实事。老师的工作生活条件要有基本保障。对扎根边疆、扎根乡村的教师，要给予更多关爱和培养。国家教育经费要注意向民族地区、边疆地区倾斜。这是个大账、长远账，要想明白、算清楚。

《在中央民族工作会议上的讲话》（2014年9月28日）

抓好教育是扶贫开发的根本大计，要让贫困家庭的孩子都能接受公平的有质量的教育，起码学会一项有用的技能，不要让孩子输在起跑线上，尽力阻断贫困代际传递。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2014年12月9日）

教育很重要，革命老区、贫困地区抓发展在根上还是要把教育抓好，不要让孩子输在起跑线上。要重视教育，重视基础教育尤其是老区的基础教育，财政资金要向这方面倾斜。

二〇一五年春节前夕赴陕西看望慰问广大干部群众时的讲话（2015年2月13日-16日），  
《人民日报》2015年2月17日

中国坚持不懈推进教育信息化，努力以信息化为手段扩大优质教育资源覆盖面。我们将通过教育信息化，逐步缩小区域、城乡数字差距，大力促进教育公平，让亿万孩子同在蓝天下共享优质教育、通过知识改变命运。

《致国际教育信息化大会的贺信》（2015年5月22日），《人民日报》2015年5月24日

职业教育是我国教育体系中的重要组成部分，是培养高素质技能型人才的基础工程，要上下共同努力进一步办好。

在贵州调研时的讲话（2015年6月16日-18日），《人民日报》2015年6月19日

“终身之计，莫如树人。”改变藏区面貌，根本要靠教育。这些年，在中央和各方面支持下，西藏和四省藏区不少学校硬件水平有了很大提高，要继续巩固、扩大覆盖面。教育是争夺下一代的灵魂工程，要把社会主义核心价值观教育融入各级各类学校课程，推广国家通用语言文字，努力培养爱党爱国的社会主义事业建设者和接班人。要加强师资建设，提高教师待遇，特别是要为基层教师多办实事、解决困难，鼓

励支持教师到农牧区任教。要加大教育援藏力度，重点加强以数理化学科为主的内地教师进藏支教。

《在中央第六次西藏工作座谈会上的讲话》

(2015年8月24日)

发展教育脱贫一批。治贫先治愚，扶贫先扶智。教育是阻断贫困代际传递的治本之策。目前，一些贫困地区教育发展面临很大困难，由于各种原因，贫困家庭孩子辍学失学还比较多，“读书无用论”观点也有所蔓延，不少贫困家庭子女受教育程度同普通家庭的差距在扩大。贫困地区教育事业是管长远的，必须下大气力抓好。脱贫攻坚期内，职业教育培训要重点做好。一个贫困家庭的孩子如果能接受职业教育，掌握一技之长，能就业，这一户脱贫就有希望了。国家教育经费要继续向贫困地区倾斜、向基础教育倾斜、向职业教育倾斜，特岗计划、国培计划同样要向贫困地区基层倾斜。要帮助贫困地区改善办学条件，加大支持乡村教师队伍建设力度，建立省级统筹乡村教师补充机制。要探索率先从建档立卡的贫困家庭学生开始实施普通高中教育免学（杂）费，落实中等职业教育免学（杂）费政策，实行大城市优质学校同贫困地区学校结对等帮扶政策。要对农村贫困家庭幼儿特别是留守儿童给予特殊关爱，探索建立贫困地区学

前教育公共服务体系。

《在中央扶贫开发工作会议上的讲话》（2015 年 11 月 27 日）

要加大投资于人的力度，全面加强教育事业，深化教育综合改革，提升教育质量，加快推进中西部教育发展，高度重视对农民工、职业农民、退役军人等的培训，及时对下岗失业人员进行技能再培训，使劳动者更好适应变化了的市场环境。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2015 年 12 月 18 日）

我国高等教育取得了长足发展，高等教育毛入学率达到百分之四十。规模能力上去了，质量也要上去。要深入研究教育体制、教学体制、教师管理等问题，着力把教育质量搞上去。

《在中央财经领导小组第十三次会议上的讲话》（2016 年 5 月 16 日）

目前，全国技能劳动者达到一亿六千五百万人，但高技能劳动者仅占百分之二十七。有人说，我国制造业高级技工缺口达四百余万人，像模具钳工这样重

要的工种，人才几乎断档。这也是一种供给侧失衡，需要的培养不出来，培养出来的不需要。据了解，德国国家认可的职业培训工种有三百四十种，职业学校学生同时是合同企业学徒，学习和实践结合得很紧密。德国技工收入普遍高于社会平均水平，不少行业高级技工可以拿到高于高校教授的工资。要深入研究职业教育培训体制机制问题，建设现代职业教育体系，推进产教融合、校企合作，使技能人才越来越多、高技能人才越来越多。从事制造业的农民工达到八千六百多万人，只有让他们长期专注于某一领域的专业技能，才能不断提升技能，也才能成为中等收入者，为此要大力推进农民工市民化。

《在中央财经领导小组第十三次会议上的讲话》（2016年5月16日）

西部地区要彻底拔掉穷根，必须把教育作为管长远的事业抓好。东部地区要在基础教育、职业教育、高等教育等方面，通过联合办学、设立分校、扩大招生、培训教师等多种方式给予西部地区更多帮助。

《在东西部扶贫协作座谈会上的讲话》（2016年7月20日）

教育决定着人类的今天，也决定着人类的未来。基础教育在国民教育体系中处于基础性、先导性地位，必须把握好定位，全面贯彻落实党的教育方针，从多方面采取措施，努力把我国基础教育越办越好。广大教师要做学生锤炼品格的引路人，做学生学习知识的引路人，做学生创新思维的引路人，做学生奉献祖国的引路人。

在北京市八一学校考察时的讲话（2016年9月9日），《人民日报》2016年9月10日

素质教育是教育的核心，教育要注重以人为本、因材施教，注重学用相长、知行合一，着力培养学生的创新精神和实践能力，促进学生德智体美全面发展。

在北京市八一学校考察时的讲话（2016年9月9日），《人民日报》2016年9月10日

教师是传播知识、传播思想、传播真理的工作，是塑造灵魂、塑造生命、塑造人的工作，理应受到尊敬，要在全社会弘扬尊师重教的良好风尚。

在北京市八一学校考察时的讲话（2016年9月9日），《人民日报》2016年9月10日

时代越是向前，知识和人才的重要性就愈发突出，教育的地位和作用就愈发凸显。我国正处于历史上发展最好的时期，但要实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须更加重视教育，努力培养出更多更好能够满足党、国家、人民、时代需要的人才。

在北京市八一学校考察时的讲话（2016年9月9日），《人民日报》2016年9月10日

基础教育是立德树人的事业，要旗帜鲜明加强思想政治教育、品德教育，加强社会主义核心价值观教育，引导学生自尊自信自立自强。基础教育是提高民族素质的奠基工程，要遵循青少年成长特点和规律，扎实做好基础的文章。基础教育要树立强烈的人才观，大力推进素质教育，鼓励学校办出特色，鼓励教师教出风格。

在北京市八一学校考察时的讲话（2016年9月9日），《人民日报》2016年9月10日

教育公平是社会公平的重要基础，要不断促进教育发展成果更多更公平惠及全体人民，以教育公平促进社会公平正义。要加强对基础教育的支持力度，办

好学前教育，均衡发展九年义务教育，基本普及高中阶段教育。要优化教育资源配置，逐步缩小区域、城乡、校际差距，特别是要加大对革命老区、民族地区、边远地区、贫困地区基础教育的投入力度，保障贫困地区办学经费，健全家庭困难学生资助体系。要推进教育精准脱贫，重点帮助贫困人口子女接受教育，阻断贫困代际传递，让每一个孩子都对自己有信心、对未来有希望。

在北京市八一学校考察时的讲话（2016年9月9日），《人民日报》2016年9月10日

基础教育是全社会的事业，需要学校、家庭、社会密切配合。学校要担负主体责任，对学生负责，对学生家庭负责。家长要尊重学校教育安排，尊敬老师创造发挥，配合学校搞好孩子的学习教育，同时要培育良好家风，给孩子以示范引导。各相关单位特别是宣传、文化、科技、体育机构要积极为学生了解社会、参与实践、锻炼提高提供条件。

在北京市八一学校考察时的讲话（2016年9月9日），《人民日报》2016年9月10日

各级党委和政府要坚持把教育放在优先发展的战

略位置，强化责任意识，及时研究解决教育改革发展的重大问题和群众关心的热点问题。要深化办学体制、管理体制、经费投入体制、考试招生及就业制度等方面的改革，深化学校内部管理制度、人事薪酬制度、教学管理制度等方面的改革，深化人才培养模式、教学内容及方式方法等方面的改革，使各级各类教育更加符合教育规律、更加符合人才成长规律。

在北京市八一学校考察时的讲话（2016年9月9日），《人民日报》2016年9月10日

教育兴则国家兴，教育强则国家强。高等教育发展水平是一个国家发展水平和发展潜力的重要标志。世界各国都把办好大学、培养人才作为实现国家发展、增强综合国力的战略举措。我国是人口大国，要从人口大国迈向人才强国，实现中华民族伟大复兴，教育的地位和作用不可忽视。

《在全国高校思想政治工作会议上的讲话》  
（2016年12月7日）

当前，我们正处在全面建成小康社会决胜阶段，我们比历史上任何时期都更加接近中华民族伟大复兴的目标。中华民族和中国人民千年求索、百年奋斗的

目标，将在不远的将来变为现实。我们对高等教育的需要比以往任何时候都更加迫切，对科学知识和卓越人才的渴求比以往任何时候都更加强烈。重视教育就是重视未来，重视教育才能赢得未来。党中央作出加快建设世界一流大学和一流学科的战略决策，就是要提高我国高等教育发展水平，增强国家核心竞争力。

《在全国高校思想政治工作会议上的讲话》  
(2016年12月7日)



四、把做好就业工作摆到  
突出位置，多渠道创造  
就业岗位



就业，牵动着千家万户的生活。当前，我国就业工作面临总体就业压力大和结构性劳动力短缺、人才匮乏的突出矛盾。一些沿海地区还面临流动人口比重大、周期性劳动力短缺和劳动力过剩交替出现的问题。我国劳动人口众多，又面临经济下行压力，如果就业问题处理不好，就会造成严重社会问题。所以，我们必须统筹抓好经济社会发展和促进就业工作，千方百计增加就业岗位，着力在提高就业质量、提高劳动人口尤其是就业困难人口就业能力、改善创业环境上下功夫，建立全员培训制度，引导劳动力适应和促进企业实现转型升级。

《在广东考察工作时的讲话》（2012年12月7日-11日）

就业是民生之本，解决就业问题根本要靠发展。要切实做好以高校毕业生为重点的青年就业工作，加强城镇困难人员、退役军人、农村转移劳动力就业工作，搞好职业技能培训、完善就业服务体系，缓解结构性失业问题。

在天津考察时的讲话（2013年5月14日、15日），《人民日报》2013年5月16日

让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。老工业基地前些年下岗人员相对集中，党和政府要切实关心他们及其家庭的工作和生活，加强社区服务特别是针对老年人的服务，做好就业再就业工作，让在就业创业上需要帮助的群众都得到帮助、在生活上需要保障的群众都得到保障。

在辽宁考察时的讲话（2013年8月28日-31日），《人民日报》2013年9月2日

化解产能过剩可能会引起一些企业破产转产，从而引发失业及部分群众生活困难，各级党委和政府要针对性做好工作，保障他们的基本生活不受影响。要努力做好失业人员再就业和鼓励自主创业的服务工作，增强其再就业能力，为有能力、有意愿自主创业的失业人员营造良好创业环境。这是化解产能过剩工作最需要关心的一件事，是各级党委和政府必须负起的责任。

《在中央政治局常委会会议上关于化解产能过剩的讲话》（2013年9月22日）

要把做好就业工作摆到突出位置，重点抓好高校毕业生就业和化解产能过剩中出现的下岗再就业工

作。现在，多数高校毕业生都想在大城市就业，找不到工作也在城里漂着，处理不好容易形成社会风险。各级党委和政府要落实已有的政策和措施，努力创造就业岗位，尽力吸纳更多高校毕业生就业创业，同时引导和鼓励他们到基层和中西部地区就业创业。化解产能过剩也会导致部分职工下岗失业，要做好社会政策托底工作，保障基本生活，同时谋划在先，加强技能培训，促进转岗就业。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2013年12月10日）

就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程，必须抓紧抓实抓好。

《在第二次中央新疆工作座谈会上的讲话》（2014年5月28日）

人有恒业，方能有恒心。一个人有了就业，就容易安定；一个家庭有一人就业，就增加一分稳定的力量。尤其是在企业就业，有利于民族交往交流交融，有利于促进民族团结，有利于促进群众生产生活方式转变，有利于抵制宗教极端思想。

《在第二次中央新疆工作座谈会上的讲话》（2014年5月28日）

这里，我还想强调一下，就是在加快实施创新驱动发展战略的过程中要处理好创新和就业关系。我国发展面临双重矛盾，一方面要加快创新、形成新的增长动力，另一方面加快创新必然引起技术落后企业关停并转，带来相当数量的失业。有人说，现在是科技进步和教育在赛跑，结果是科技跑赢了，教育跑输了。科技进步和创新创造了很多新的业态，但劳动力难以适应，造成了大量结构性失业。我们必须从我国人口众多的国情出发，我们还处于社会主义初级阶段，还是一个发展中国家，还有很多贫困人口。要把握好科技创新和稳定就业的平衡点，既要坚定不移加快创新，也要实施有效的社会政策特别是教育和社保政策，解决增强劳动人口就业能力和保障基本生活问题，确保社会大局稳定。

《在中央财经领导小组第七次会议上的讲话》

(2014年8月18日)

就业是社会稳定的重要保障。一个人没有就业，就无法融入社会，也难以增强对国家和社会的认同。失业的人多了，社会稳定就面临很大危险。有的民族地区就业问题突出，必须坚持就业第一，增强就业能力，拓宽就业渠道，扩大就业容量，切实把这个民生头等大事抓好。民族地区发展二、三产业，开发项

目、建设重点工程，无论谁投资，都要注重增加当地群众就业、促进当地群众增收。

《在中央民族工作会议上的讲话》（2014年9月28日）

当前形势下，就业形势会发生一些变化。一方面，劳动年龄人口减少，就业总量矛盾相对有所缓解；另一方面，结构性就业矛盾进一步凸显。一是化解产能过剩、推动国企改革，使隐性失业显性化，部分地区下岗压力可能增大。二是经济下行压力仍然存在，部分企业困难加重，要关注一些小微企业迫于生存压力减员可能带来的失业问题。三是九〇后是新增就业的主体，他们对岗位的选择性增大，其中有些人不愿从事苦脏累和自由度小的工作。四是新技术、新产品、新业态、新模式不断涌现，但技能型人才远远满足不了需要。明年高校毕业生数量将继续增加，供求矛盾会更为突出。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2014年12月9日）

做好就业工作，一定要精准发力，确保完成就业目标。要准备好应对可能出现的结构性失业预案，更

好发挥市场在促进就业中的作用，鼓励创业带动就业。要提高职业培训质量，增强就业人员技能，提高农民工和其他各类再就业人员转岗就业能力。要加强政府公共就业服务能力，为劳动者提供及时便捷的服务。要加强社会舆论引导，形成劳动光荣、崇尚技能的社会氛围。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2014年12月9日）

党和国家要实施积极的就业政策，创造更多就业岗位，改善就业环境，提高就业质量，不断增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬。要建立健全党和政府主导的维护群众权益机制，抓住劳动就业、技能培训、收入分配、社会保障、安全卫生等问题，关注一线职工、农民工、困难职工等群体，完善制度，排除阻碍劳动者参与发展、分享发展成果的障碍，努力让劳动者实现体面劳动、全面发展。

《在庆祝“五一”国际劳动节暨表彰全国劳动模范和先进工作者大会上的讲话》（2015年4月28日），人民出版社单行本，第7-8页

劳动关系是最基本的社会关系之一。要最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素，构建和发

展和谐劳动关系，促进社会和谐。要依法保障职工基本权益，健全劳动关系协调机制，及时正确处理劳动关系矛盾纠纷。

《在庆祝“五一”国际劳动节暨表彰全国劳动模范和先进工作者大会上的讲话》（2015年4月28日），人民出版社单行本，第8页

对有劳动能力、可以通过生产和务工实现脱贫的贫困人口，要加大产业培育扶持和就业帮助力度，因地制宜多发展一些贫困人口参与度高的区域特色产业，扩大转移就业培训和就业对接服务，使这部分人通过发展生产和外出务工实现稳定脱贫。

《在部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会上的讲话（节选）》（2015年6月18日）

无事可做，必然生非。多一个人就业，家庭就多一份收入，社会就多一分稳定。受教育有利于更好就业，如果大批毕业生在城里找不到工作、又不愿回乡务农，将会成为社会问题。要统筹考虑教育和就业，改进专业设置和课程设置，办好一批工、农、医等急需学科专业，提高职业教育质量，培养更多实用人才。解决就业问题，从根本上说，是要发挥市场作

用，而不是政府全包下来。要实施更加积极的就业政策，鼓励各类市场主体吸纳就业，为各族群众走出农牧区到城镇和企业就业、经商创业提供更多帮助。要加强就业指导，逐步转变当地群众尤其是年轻人就业观念，使他们有信心有能力投身到市场经济中去。要注重因地制宜，农牧业、旅游业、服务业、民族工艺等特色优势产业门槛低、入手快，有较强吸纳就业能力，应该重点扶持。要鼓励和帮助到内地上学的高中、高校毕业生就地择业，以利于他们将来把先进技术和产业带回家乡。

《在中央第六次西藏工作座谈会上的讲话》  
(2015年8月24日)

要支持贫困地区农民在本地或外出务工、创业，这是短期内增收最直接见效的办法。劳务输出地政府和输入地政府，对贫困人口外出务工要多想办法、多做实事。

《在中央扶贫开发工作会议上的讲话》(2015年  
11月27日)

推进城镇化要回归到推动更多人口融入城镇这个本源上来，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，这既可以增加和稳定劳动供

给、减轻人工成本上涨压力，又可以扩大房地产等消费。这也是缩小城乡差距、改变城乡二元结构、推进农业现代化的根本之策。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2015年12月18日）

在当前经济下行压力加大、社会问题矛盾增多的情况下，尤其要履行好保基本、保底线、保民生的兜底责任。要从群众反映最强烈最突出最紧迫的问题着手，增强民生工作针对性、实效性、可持续性。随着供给侧结构性改革不断推进，会有一些职工下岗，要更加关注就业问题，创造更多就业岗位，落实和完善援助措施，通过鼓励企业吸纳、公益性岗位安置、社会政策托底等多种渠道帮助就业困难人员尽快就业，确保零就业家庭动态“清零”。

在安徽调研时的讲话（2016年4月24日-27日），《人民日报》2016年4月28日

加快推进户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口有序实现市民化，推动城乡劳动者平等就业、同工同酬。

《在农村改革座谈会上的讲话》（2016年4月25日）

各级党委和政府要关心和爱护广大劳动群众，切实把党和国家相关政策措施落实到位，不断推进相关领域改革创新，坚决扫除制约广大劳动群众就业创业的体制机制和政策障碍，不断完善就业创业扶持政策、降低就业创业成本，支持广大劳动群众积极就业、大胆创业。要切实维护广大劳动群众合法权益，帮助广大劳动群众排忧解难，积极构建和谐劳动关系。

《在知识分子、劳动模范、青年代表座谈会上的讲话》（2016年4月26日），人民出版社单行本，第10页

现在，我国经济发展进入新常态，经济发展方式正在深刻转变，经济结构正在深刻调整，这对部分劳动群众就业带来了暂时的影响。各级党委和政府要落实好失业人员再就业和生活保障、财政专项奖补等支持政策，落实和完善援助措施，创造更多就业岗位，通过鼓励企业吸纳、公益性岗位安置、社会政策托底等多种渠道帮助就业困难人员，实现零就业家庭动态“清零”，确保安置分流有序、社会和谐稳定。

《在知识分子、劳动模范、青年代表座谈会上的讲话》（2016年4月26日），人民出版社单行本，第10页

要高度重视军转安置工作，关心关爱军转干部，创新安置工作机制，做好宣传舆论工作，确保军转安置工作圆满完成，为促进国防和军队改革顺利进行提供有力政策保证。

对深化国防和军队改革期间军队转业干部安置工作作出的指示（2016年6月），《人民日报》2016年6月8日

一人就业，全家脱贫，增加就业是最有效最直接的脱贫方式。长期坚持还可以有效解决贫困代际传递问题。帮扶双方要建立和完善劳务输出对接机制，提高劳务输出脱贫的组织化程度。输出地要摸清底数，准确把握贫困人口中有就业意愿和能力的未就业人员以及已在外地就业人员的基本情况，因人因需提供就业服务，有组织输出劳务。输入地要把解决这些贫困人口就业问题作为帮扶的重要内容，组织技能培训，动员企业参与，实现人岗对接，保障稳定就业。这是一个双赢的制度设计。国务院扶贫开发领导小组已经在广东、湖南、湖北开展了试点，要抓紧总结可复制可推广的做法在各省区市推广。

《在东西部扶贫协作座谈会上的讲话》（2016年7月20日）

要加大扶贫劳务协作，提高培训针对性和劳务输出组织化程度，促进转移就业，鼓励就地就近就业。

《在十八届中央政治局第三十九次集体学习时的讲话》（2017年2月21日）

要做好转岗就业、再就业培训等各项工作，发挥好社会保障和生活救助的托底作用，确保没有能力再就业人员基本生活。

在中央财经领导小组第十五次会议上的讲话（2017年2月28日），《人民日报》2017年3月1日

一个健康向上的民族，就应该鼓励劳动、鼓励就业、鼓励靠自己的努力养活家庭，服务社会，贡献国家。要改进工作方式方法，改变简单给钱、给物、给牛羊的做法，多采用生产奖补、劳务补助、以工代赈等机制，不大包大揽，不包办代替，教育和引导广大群众用自己的辛勤劳动实现脱贫致富。

《在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的讲话》（2017年6月23日），人民出版社单行本，第16-17页

## 五、建设更加公平可持续的 社会保障制度



要坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，加强城乡社会保障体系建设，继续完善养老保险转移接续办法，提高统筹层次。继续加强保障性住房建设和管理，加快棚户区改造。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2012年12月15日）

消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求。现在，我国大部分群众生活水平有了很大提高，出现了中等收入群体，也出现了高收入群体，但还存在大量低收入群众。真正要帮助的，还是低收入群众。

《在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话》（2012年12月29日、30日），《做焦裕禄式的县委书记》，中央文献出版社2015年版，第15页

在改善民生的政策方面，我们要把握好一个原则，就是要多做雪中送炭的工作，少做锦上添花的事情，一切从社会主义初级阶段这个基本国情出发。

《在中央政治局常委会会议上关于当前经济形势和经济工作的讲话》（2013年7月25日）

加快推进住房保障和供应体系建设，是满足群众基本住房需求、实现全体人民住有所居目标的重要任务，是促进社会公平正义、保证人民群众共享改革发展成果的必然要求。各级党委和政府要加强组织领导，落实各项目标任务和政策措施，努力把住房保障和供应体系建设办成一项经得起实践、人民、历史检验的德政工程。

在十八届中央政治局第十次集体学习时的讲话  
(2013年10月29日)，《人民日报》2013年  
10月31日

加快推进住房保障和供应体系建设，要处理好政府提供公共服务和市场化的关系、住房发展的经济功能和社会功能的关系、需要和可能的关系、住房保障和防止福利陷阱的关系。只有坚持市场化改革方向，才能充分激发市场活力，满足多层次住房需求。同时，总有一部分群众由于劳动技能不适应、就业不充分、收入水平低等原因而面临住房困难，政府必须“补好位”，为困难群众提供基本住房保障。

在十八届中央政治局第十次集体学习时的讲话  
(2013年10月29日)，《人民日报》2013年  
10月31日

从我国国情看，总的方向是构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。要总结我国住房改革发展经验，借鉴其他国家解决住房问题的有益做法，深入研究住房建设的规律性问题，加强顶层设计，加快建立统一、规范、成熟、稳定的住房供应体系。要千方百计增加住房供应，同时要把调节人民群众住房需求放在重要位置，建立健全经济、适用、环保、节约资源、安全的住房标准体系，倡导符合国情的住房消费模式。

在十八届中央政治局第十次集体学习时的讲话  
(2013年10月29日)，《人民日报》2013年  
10月31日

要重点发展公共租赁住房，加快建设廉租住房，加快实施各类棚户区改造。在推进这项工作的过程中，要注意尽力而为和量力而行相结合，努力满足基本住房需求。住房是群众安身立命之所，质量安全至关重要。要优化保障性住房规划布局、设施配套和户型设计，抓好工程质量。

在十八届中央政治局第十次集体学习时的讲话  
(2013年10月29日)，《人民日报》2013年  
10月31日

重视农村“三留守”问题，搞好农村民生保障和改善工作。让农村留守人员生活得踏实、安全、无忧，是各级党委和政府特别是基层党委和政府的重大责任。要抓紧完善相关政策措施，健全农村留守儿童、留守妇女、留守老年人关爱服务体系，围绕留守人员基本生活保障、教育、就业、卫生健康、思想情感等实施有效服务。

《在中央农村工作会议上的讲话》（2013年12月23日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第681页

经过多年努力，我们已基本改变了农民的事农民办的做法，基本建立了覆盖全国的免费义务教育制度、新型农村合作医疗制度、农村最低生活保障制度、新型农村社会养老保险制度，在制度上实现了从无到有的历史性转变。下一步，要不断提高农村基本公共服务标准和水平，实现从有到好的转变，逐步推进城乡基本公共服务均等化。

《在中央农村工作会议上的讲话》（2013年12月23日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第682页

我国老年人口增加很快，老年服务产业发展还比较滞后。要完善制度、改进工作，推动养老事业多元化、多样化发展，让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

在北京市看望一线职工和老年群众时的讲话  
(2013年12月28日)，《人民日报》2013年  
12月29日

各级党委和政府要高度重视残疾人事业，把推进残疾人事业当作分内的责任，各项建设事业都要把残疾人事业纳入其中，不断健全残疾人权益保障制度。各级残联要发扬优良传统，切实履行职责，为残疾人解难、为党和政府分忧，团结带领残疾人继续开创工作新局面。

在会见第五次全国自强模范暨助残先进集体  
和个人表彰大会受表彰代表时的讲话（2014年  
5月16日），《人民日报》2014年5月17日

中国正在建设更加公平可持续的社会保障制度，健全公共服务体系，创新社会治理体制。

《谋求持久发展，共筑亚太梦想》（2014年  
11月9日），《人民日报》2014年11月10日

要提供基本保障，加大对基本公共服务和扶贫济困工作的支持力度，编织兜住贫困人口基本生活安全网。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2014年12月9日）

要深化社会保障制度改革，使之具有可持续性，发挥好托底作用。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2014年12月9日）

我国人民生活总体越来越好，但我们时刻都要想着那些生活中还有难处的群众。我们要满腔热情做好民生工作，特别是要做好扶贫开发和基本生活保障工作，让农村贫困人口、城市困难群众等所有需要帮助的人们都能生活得到保障、心灵充满温暖。

《二〇一五年新年贺词》（2014年12月31日），《人民日报》2015年1月1日

要推动形成城乡基本公共服务均等化体制机制，特别是要加强农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系建。要加快推进户籍制度改革，完善城乡劳动者

平等就业制度，逐步让农业转移人口在城镇进得来、住得下、融得进、能就业、可创业，维护好农民工合法权益，保障城乡劳动者平等就业权利。

在十八届中央政治局第二十二次集体学习时的讲话（2015年4月30日），《人民日报》  
2015年5月2日

对丧失劳动能力、无法通过产业扶持和就业帮助实现脱贫的贫困人口，要通过社会保障实施政策性兜底扶贫，主要是纳入低保体系。这部分人由于不具备劳动能力甚至生活能力，不少是残疾和智障人口，无法通过开发性扶贫政策实现脱贫，需要通过低保和社会救助等方式稳定解决生计问题。要研究贫困地区扶贫线和低保线“两线合一”的实施办法，把低保线提高到扶贫标准线，对这部分人实行应保尽保。

《在部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会上的讲话（节选）》  
（2015年6月18日）

我们有一千八百万左右的城镇低保人口，对他们而言，要通过完善各项保障制度来保障基本生活；对一亿三千万多六十五岁以上的老年人，要增加养老服务供给、增强医疗服务的便利性；对二亿多在城镇务

工的农民工，要让他们逐步公平享受当地基本公共服务；对上千万在特大城市就业的大学毕业生等其他常住人口，要让他们有适宜的居住条件；对九百多万城镇登记失业人员，要让他们有一门专业技能，实现稳定就业和稳定收入；等等。总之，我们要坚持以人民为中心的发展思想，针对特定人群面临的特定困难，想方设法帮助他们解决实际问题。

《以新的发展理念引领发展，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利》（2015年10月29日），《十八大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社2016年版，第832页

社会政策要托底，就是要守住民生底线，做好就业和社会保障工作，切实保障群众基本生活。

在中央财经领导小组第十一次会议上的讲话  
（2015年11月10日），《人民日报》2015年  
11月11日

全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，农村贫困人口全部脱贫是一个标志性指标。对这个问题，我一直在思考，也一直在强调，就是因为心里还有些不托底。所以，我说小康不小康，关键看老乡，

关键看贫困老乡能不能脱贫。全面建成小康社会，是我们对全国人民的庄严承诺，必须实现，而且必须全面实现，没有任何讨价还价的余地。不能到了时候我们说还实现不了，再干几年。也不能到了时候我们一边宣布全面建成了小康社会，另一边还有几千万人生活在扶贫标准线以下。如果是那样，必然会影响人民群众对全面小康社会的满意度和国际社会对全面小康社会的认可度，也必然会影响我们党在人民群众中的威望和我们国家在国际上的形象。我们必须动员全党全国全社会力量，向贫困发起总攻，确保到二〇二〇年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。

《在中央扶贫开发工作会议上的讲话》（2015年11月27日）

打赢脱贫攻坚战，不是轻轻松松一冲锋就能解决的，全党在思想上一定要深刻认识到这一点。按照《中国农村扶贫开发纲要（二〇一——二〇二〇年）》要求，“十三五”期间脱贫攻坚的目标是，到二〇二〇年实现“两不愁、三保障”。“两不愁”，就是稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿；“三保障”，就是农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障；同时，实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领

域指标接近全国平均水平。这个目标实现起来并不容易。

《在中央扶贫开发工作会议上的讲话》（2015 年 11 月 27 日）

新时期脱贫攻坚的目标，集中到一点，就是到二〇二〇年实现“两个确保”：确保农村贫困人口实现脱贫，确保贫困县全部脱贫摘帽。实现这一目标，意味着我国要比世界银行确定的在全球消除绝对贫困现象的时间提前十年。党中央在这个问题上是下了决心的。全党同志务必把思想和行动统一到党中央决策部署上来、统一到实现“两个确保”的目标上来，决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。

《在中央扶贫开发工作会议上的讲话》（2015 年 11 月 27 日）

社会保障兜底一批。目前，贫困人口中完全或部分丧失劳动能力的有二千万至二千五百万人。到二〇二〇年难免还有这样的贫困人口，要由社会保障来兜底。这就涉及农村扶贫标准和农村低保标准相衔接的问题。目前，农村扶贫标准由国家统一确定，而农村低保标准则由地方确定，相当多地方两个标准有一定差距。要统筹协调农村扶贫标准和农村低保标准，按

照国家扶贫标准综合确定各地农村低保的最低指导标准，低保标准低的地区要逐步提高到国家扶贫标准，实现“两线合一”，发挥低保线兜底作用。还要加大其他形式的社会救助力度，对因灾等造成的临时贫困群众要及时给予救助，加强农村最低生活保障和城乡居民养老保险、五保供养等社会救助制度的统筹衔接。

《在中央扶贫开发工作会议上的讲话》（2015年11月27日）

要大力加强医疗保险和医疗救助。从贫困发生原因看，相当部分人口是因病致贫或因病返贫的。俗话说天有不测风云。要建立健全医疗保险和医疗救助制度，对因病致贫或返贫的群众给予及时有效救助。新型农村合作医疗和大病保险政策要对贫困人口倾斜，门诊统筹要率先覆盖所有贫困地区，财政对贫困人口参保的个人缴费部分要给予补贴。要加大医疗救助、临时救助、慈善救助等帮扶力度，把贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围，保障贫困人口大病得到医治。要实施健康扶贫工程，加强贫困地区传染病、地方病、慢性病防治工作，全面实施贫困地区儿童营养改善、孕前优生健康免费检查等重大公共卫生项目，保障贫困人口享有基本医疗卫生服务。

《在中央扶贫开发工作会议上的讲话》（2015年

11月27日)

保障改善民生，要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶。要在经济发展基础上持续改善民生，特别是要提高教育、医疗等基本公共服务数量和质量，推进教育公平。要实施精准帮扶，把钱花在对特定人群特殊困难的针对性帮扶上，使他们有现实获得感，使他们及其后代发展能力得到有效提升。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2015年12月18日）

社会政策要托底，就是要守住民生底线。要从思想、资金、物资等方面做好准备和预案，坚决守住社会稳定底线。各国推进结构性改革，重点和难点在社会政策上。西方国家实行多党制，各政党代表不同利益集团，在社会政策上难以形成共识，为了选票什么都可以承诺，最后往往是一纸空文。我们是中国共产党领导和社会主义国家，党和国家就是为人民谋利益的，应该更好统一认识，在社会政策上把握好基调。一些结构性改革会带来部分职工下岗失业、收入降低等阵痛，要更好发挥社会保障的社会稳定器作用，把重点放在兜底上，保障群众基本生活，保障基本公共

服务。要增加失业救助、最低生活保障等方面的财政资金，做好符合实际、有所区别、分行业分地区的可行预案。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2015年12月18日）

加快养老保险制度改革。结构性改革要深化，应对人口老龄化工作要做好，构建公平、可持续的养老保险制度至关重要。要完善个人账户，坚持精算平衡，增强社保缴费激励，提高收付透明度，提高统筹层次，有序推进基本养老保险制度改革。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2015年12月18日）

要一手抓结构性改革，一手抓补齐民生短板，适当调整财政支出结构，切实保障群众基本生活，保障基本公共服务，坚决守住民生底线，坚决打赢脱贫攻坚战，统筹推进城乡社会救助体系建设，使困难群众求助有门、受助及时。

在参加十二届全国人大四次会议湖南代表团审议时的讲话（2016年3月8日），《人民日报》2016年3月9日

要着力完善老龄政策制度。要加强老龄科学研究，借鉴国际有益经验，搞好顶层设计，不断完善老年人家庭赡养和扶养、社会救助、社会福利、社会优待、宜居环境、社会参与等政策，增强政策制度的针对性、协调性、系统性。要完善老年人权益保障法的配套政策法规，统筹好生育、就业、退休、养老等政策。要完善养老和医疗保险制度，落实支持养老服务业发展、促进医疗卫生和养老服务融合发展的政策措施。要建立老年人状况统计调查和发布制度、相关保险和福利及救助相衔接的长期照护保障制度、老年人监护制度、养老机构分类管理制度，制定家庭养老支持政策、农村留守老人关爱服务政策、扶助老年人慈善支持政策、为老服务人才激励政策，促进各种政策制度衔接，增强政策合力。

在十八届中央政治局第三十二次集体学习时的讲话（2016年5月27日），《人民日报》  
2016年5月29日

要积极发展养老服务业，推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设，构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，更好满足老年人养老服务需求。要培育老龄产业新的增长点，完善相关规划和扶持政策。

在十八届中央政治局第三十二次集体学习时的讲话（2016年5月27日），《人民日报》  
2016年5月29日

深化供给侧结构性改革、处置金融风险必然带来一些挑战，要按照守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的思路，深入细致做好社会托底工作。要完善各项社会政策，努力提高就业、养老、教育、医疗、环境保护等公共服务水平和质量。要针对特定人群特殊困难加强帮扶，保障基本民生。对去产能中出现的下岗职工，要妥善安置。要关心收入明显下降的职工，对难以转岗的“四〇五〇”人群要发挥社会保障托底作用。对职工安置困难较大和财政收支压力大的地区，要加大结构调整专项奖补资金和就业专项资金倾斜力度。要加强社会领域制度建设，扩大人民群众获得感，维护社会和谐稳定。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2016年12月14日）

解决好房地产问题，要坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”这个定位。出发点要站准，落脚点要站好，不要搞偏了。要从实际出发，综合运用金融、土地、财税、投资、立法等手段，加快研究建立符合

国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制，抑制房地产泡沫，防止出现大起大落。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2016年12月14日）

推动养老保险制度改革。要从增强公平性、适应流动性、保障可持续性出发，尽快提出完善养老保险制度的举措。要厘清政府、企业、个人责任，建立健全激励约束机制，加强精算和服务能力建设等基础性工作。要加快出台养老保险制度改革方案，完善个人账户制度，推动职工基础养老金全国统筹进程，提高制度覆盖面，划转部分国有资本充实社保基金。要加强养老保险结余基金投资运营，积极发展企业年金、职业年金、商业养老保险。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2016年12月14日）

加快发展和规范住房租赁市场，坚决抑制房地产泡沫。这项工作关系在城市租房子住的一亿六千万人口特别是农民工和高校毕业生能不能有体面的居住条件，关系目前还没有住房的人今后能不能买得起或租得起房子，是实现住有所居的重大民生工程。

《在中央财经领导小组第十四次会议上的讲话》

话》(2016年12月21日)

总的要求是,准确把握住房的居住属性,以满足新市民住房需求为主要出发点,以建立购租并举的住房制度为主要方向,以市场为主满足多层次需求,以政府为主提供基本保障,分类调控,地方为主,金融、财税、土地、市场监管等多措并举,形成长远制度安排,让群众住有所居,避免房价屡调屡涨。

《在中央财经领导小组第十四次会议上的讲话》(2016年12月21日)

要把社会保障兜底扶贫作为基本防线,加大重点人群救助力度,用社会保障兜住失去劳动能力人口的基本生活。

赴河北张家口看望慰问基层干部群众时的讲话  
(2017年1月24日),《人民日报》2017年  
1月25日

要把深度贫困地区作为区域攻坚重点,把贫困老年人、残疾人等作为群体攻坚重点,把因病致贫返贫和住房安全作为工作攻坚重点,确保在既定时间节点完成脱贫攻坚任务。

《在十八届中央政治局第三十九次集体学习时的讲话》(2017年2月21日)



## 六、加快推进健康中国建设



没有全民健康，就没有全面小康。医疗卫生服务直接关系到人民身体健康。要推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，推动城乡基本公共服务均等化，为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务，真正解决好基层群众看病难、看病贵问题。

在江苏调研时的讲话（2014年12月13日、14日），《人民日报》2014年12月15日

要加快医药卫生体制改革，在保基本、强基层的基础上，着力建立新的体制机制，解决好群众看病难看病贵问题。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2015年12月18日）

中国政府高度重视维护人民健康并在深化改革、健全全民医保制度、完善医疗卫生服务体系、建立基本药物制度、推进基本医疗和公共卫生服务均等化方面取得了重要进展。同时，中国仍然面临许多挑战。我们作出了推进健康中国建设的决策部署，正在抓紧制定健康发展中长期规划。使全体中国人民享有更高水平的医疗卫生服务也是我们两个百年目标的重要组

成部分。

在会见世界卫生组织总干事陈冯富珍时的谈话（2016年7月25日），《人民日报》2016年7月26日

党的十八届五中全会明确提出了推进健康中国建设的任务。这是因为，健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

人民健康是社会文明进步的基础。拥有健康的人民意味着拥有更强大的综合国力和可持续发展能力。如果人民健康水平低下，如果群众患病得不到及时救助，如果疾病控制不力、传染病流行，不仅人民生活水平和质量会受到重大影响，而且社会会付出沉重代价。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

我们必须认识到，保障人民健康是一个系统工程，需要长时间持续努力。随着经济社会发展水平和人民生活水平不断提高，人民群众更加重视生命质量和健康安全，健康需要呈现多样化、差异化的特点。人民群众不但要求看得上病、看得好病，更希望不得病、少得病，看病更舒心、服务更体贴，对政府保障人民健康、提供基本卫生与健康服务寄予更高期望。各级党委和政府要增强责任感和紧迫感，把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，坚持问题导向，抓紧补齐短板，加快推进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实健康基础。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年  
8月19日）

新形势下，我国卫生与健康工作方针是：以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，把健康融入所有政策，人民共建共享。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年  
8月19日）

我们提出的新形势下卫生与健康工作方针，是在深入分析我国卫生与健康事业发展大势的基础上形成的。以基层为重点，就是根据统筹城乡区域发展和城镇化建设的需要，把以农村为重点扩展到城乡整个基层，增强基层防病治病能力。以改革创新为动力，就是深化医药卫生体制改革，全力推进卫生与健康领域理论创新、制度创新、管理创新、技术创新。预防为主，中西医并重，是对长期以来实践证明行之有效的做法的坚持、继承、发展。把健康融入所有政策，人民共建共享，就是从健康影响因素的广泛性、社会性、整体性出发，更加强调政府统筹协调的责任，更加突出依靠群众，调动全社会参与的积极性、主动性、创造性。这个方针的根本点是坚持以人民为中心的发展思想，坚持为人民健康服务，这是我国卫生与健康事业必须一以贯之坚持的基本要求。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

无论社会发展到什么程度，我们都要毫不动摇把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上，不能走全盘市场化、商业化的路子。政府投入要重点用于基本医疗卫生服务，不断完善制度、扩展服务、提高质量，让广大人民群众享有公平可及、系统连续的预防、治疗、

康复、健康促进等健康服务。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

坚持提高医疗卫生服务质量和水平。基本医疗卫生服务是指医疗卫生服务中最基础最核心的部分，应该主要由政府负责保障，全体人民公平获得。

基本和非基本的界限是相对的，随着经济发展、政府保障能力增强、医疗技术不断提高，基本医疗卫生服务范围可以逐步扩大，服务标准也可以逐步提高。同时，我们也要认识到，发展基本医疗卫生服务要同我国国情和发展阶段相适应，重点是保障人民群众得到基本医疗卫生服务的机会，而不是简单的平均化。我国人口众多，仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，拓展基本医疗卫生服务的内涵和标准要量力而行、尽力而为，不能不切实际作出承诺，把胃口吊得过高。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

坚持正确处理政府和市场关系。发展卫生与健康事业，要科学界定政府和市场的边界。在基本医疗卫生服务领域，政府要有所为，坚持政府主导，落实领

导责任、保障责任、管理责任、监督责任，通过多种方式为人民提供基本医疗服务，支持基础医学研究，同时适当引入竞争机制，鼓励社会力量兴办非营利性医疗机构。

在非基本医疗卫生服务领域，市场要有活力，鼓励社会力量提供服务，满足群众多样化、差异化、个性化健康需求。要放宽准入、拓宽投融资渠道、消除政策障碍，增加医疗卫生资源供给、优化结构。政府要加强规范管理，依法打击非法行医等行为，保障人民健康权益。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

预防是最经济最有效的健康策略。古人说：“上工治未病，不治已病。”“良医者，常治无病之病，故无病。”要坚定不移贯彻预防为主方针，坚持防治结合、联防联控、群防群控，努力为人民群众提供全生命周期的卫生与健康服务。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

重视重大疾病防控。这是保障人民健康的关键一

环。要优化防治策略，最大程度减少人群患病。对艾滋病、结核病、乙肝、血吸虫病等传统流行重大疾病，要坚持因病施策、各个击破，巩固当前防控成果，不断降低疫情流行水平；对鼠疫、埃博拉出血热等突发急性传染病，要强化动物源头治理，筑牢口岸检疫防线，减少人群发病可能；对慢性病，要以癌症、高血压、糖尿病等为突破口，加强综合防控，强化早期筛查和早期发现，推进早诊早治工作，推进疾病治疗向健康管理转变。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

重视少年儿童健康。我国有三亿多少少年儿童，让孩子们健康成长关系祖国和民族未来，也是每个家庭最大的愿望和期盼。近年来，我国青少年生长发育水平持续提高、身体素质有所改善，但城市地区“小胖子”、“近视眼”数量很多，“跑不动，跳不远”；有的农村贫困地区仍然存在营养不良现象；有的学生心理脆弱，遇到挫折情绪消沉甚至选择自杀，令人痛惜。要全面加强幼儿园、中小学的卫生与健康工作，加强健康知识宣传力度，提高学生主动防病意识。一些好的健身传统要恢复或坚持，比如做眼保健操、课间操、保证学生每天至少一小时锻炼时间等。要有针

对性地实施贫困地区学生营养餐或营养包行动，保障生长发育。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

要采取有效措施加强青少年预防接种工作，这是防控传染病最有效的手段。我国通过实施免疫规划，有效控制甚至消除了多种传染病，多种疫苗可预防传染病的发病率降至历史最低水平。我国曾是乙肝高流行国家，通过多年的努力，五岁以下人群乙肝病毒表面抗原阳性率已从最高时的百分之十降至百分之一以下，摘掉了乙肝高流行的帽子。要逐步调整国家免疫规划疫苗种类，建立预防接种异常反应补偿保险机制，筑牢防控传染病的关键屏障。近年来，学校特别是高等院校学生艾滋病疫情有所上升，要引起足够的重视，切实做好防控。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

重视妇幼、老年人、残疾人、流动人口、低收入人群等重点人群健康。要完善计划生育服务管理，保障妇幼健康，合理配置服务资源，加强产科、托幼等

健康服务供给，倡导优生优育，解决好出生缺陷、营养性疾病、危急重症等威胁妇女和婴幼儿健康的突出公共卫生问题，实施好农村妇女“两癌”筛查，筑牢妇幼健康保障网。要加强儿科教育和培训，吸引更多优秀人才从事儿科专业，加大儿童重点疾病防治力度。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

伴随人口老龄化，老年人口医疗卫生服务需求增长快、压力大，必须科学谋划、综合应对。要引导家庭医生优先同老年家庭开展签约服务，发挥基层全科医生贴近群众、贴近家庭、贴近基层的优势，为老年人提供连续的健康管理服务和医疗服务。要坚持医养结合，逐步建立长期护理制度，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务，使老年人更健康快乐。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

要增强全社会残疾预防意识，重视残疾人健康，努力实现残疾人“人人享有康复服务”的目标。要

关注流动人口健康问题，以在城镇稳定就业、长期居留和新生代农业转移人口为重点，提供基本卫生计生服务。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

患病是致贫返贫的重要原因。据统计，我国农村贫困人口中患大病的有二百四十万人，患长期慢性病的有九百多万人。要深入实施健康扶贫工程，提高贫困地区医疗卫生服务能力，做到精确到户、精准到人、精准到病，通过加强人才培养、对口支援等形式提高当地卫生服务能力，保障贫困人口健康。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

倡导健康文明的生活方式。最好的医生是自己。健康既是一种权利，也是一种责任。世界卫生组织研究发现，影响健康因素当中，生物学因素占百分之十五、环境影响占百分之十七、行为和生活方式占百分之六十、医疗服务仅占百分之八。建设健康中国，既要靠医疗卫生服务的“小处方”，更要靠社会整体联动的“大处方”，树立大卫生、大健康的观念，把以

治病为中心转变为以人民健康为中心，关注生命全周期、健康全过程。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

中华文化历来强调健康养生、祛病健身。要从小抓起，以中小学为重点，建立健全健康教育体系，普及健康科学知识，加大各级各类学校健康教育力度，教育引导人民群众树立正确健康观，倡导“每个人是自己健康第一责任人”的理念，促进全社会关注健康、重视健康，提升全民健康素养，促进人民群众形成健康的行为和生活方式。要多用人民群众听得到、听得懂、听得进的途径和方法普及健康知识和技能，让健康知识植入人心，引导人们树立健康意识，养成良好的行为和生活方式，以降低或消除影响健康的危险因素。要教育人们特别是青少年远离毒品，加强全国戒毒医疗服务体系建设，坚决打击毒品犯罪活动。要强化社会综合治理，广泛开展性道德、性健康、性安全宣传教育和干预，防范疾病传播。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

全民健身是全体人民增强体魄、健康生活的基础和保障。毛泽东同志曾经说过：“体育之效，至于强筋骨，因而增知识，因而调感情，因而强意志。”体育在提高人民身体素质和健康水平、促进人的全面发展、丰富人民精神文化生活、激励人民弘扬追求卓越、突破自我的精神等方面都有着十分重要的作用。要广泛开展全民健身运动，促进重点人群体育活动，推动全民健身和全民健康深度融合，创新全民健身体制机制，普及科学健身知识和方法，完善全民健身公共服务体系，统筹建设全民健身公共设施，推进公共体育设施开放，发展群众健身休闲活动，推进全民健身生活化。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

要加大心理健康问题基础性研究，做好心理健康知识和心理疾病科普工作，规范发展心理治疗、心理咨询等心理健康服务，加强心理健康专业人才培养。对精神疾病，还要做好综合管理工作，重点加强严重精神障碍患者报告登记和救治救助，鼓励社会力量参与，减少肇事肇祸事件的发生。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

我们要继承和发扬爱国卫生运动优良传统，发挥群众工作的政治优势和组织优势，持续开展城乡环境卫生整洁行动，加大农村人居环境治理力度，建设健康、宜居、美丽家园。要在农村来一场“厕所革命”，让农村群众用上卫生的厕所。要深入开展健康城市和健康村镇建设，形成健康社区、健康村镇、健康单位、健康学校、健康家庭等建设广泛开展的良好局面。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉，把健康“守门人”制度建立起来，是满足人民群众看病就医需求的治本之策，也是一条重要国际经验。这项制度是对现有医疗卫生服务模式、就医理念、就医秩序的深刻调整，是一项基础性、长远性、系统性的制度设计。关键是要做到“四个坚持”，即坚持居民自愿、坚持基层首诊、坚持政策引导、坚持创新机制。没有基层首诊，分级诊疗就流于形式。这里面，家庭医生签约服务是个突破口。要建立健全家庭医生签约服务制度，让群众患病后第一时间问诊自己的家庭医生，实现“小病在基层、大病到医院、康复回基层”的合理就医秩序。同时，要上下联动，开展远程医疗，

把大医院技术传到基层，把大医院医生引到基层，为城乡居民提供立体化、连续性的健康管理和基本医疗服务，起到传帮带的作用，提高基层医务人员服务水平。中央深改组已经通过了关于推进家庭医生签约服务的指导意见，各地区和有关部门要抓好落实。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

要抓好现代医院管理制度建设。近年来，公立医院改革取得明显进展，但在编制、人事、薪酬等方面还存在一些比较突出的矛盾和问题，要加快建立现代医院管理制度。要处理好医院和政府关系，实行政事分开和管办分开，推动医院管理模式和运行方式转变。政府重在加强宏观管理，把主要精力放在管方向、管政策、管引导、管规划、管评价上来，加大对医疗行为、医疗费用等方面监管，减少对医院人事编制、科室设定、岗位聘任、收入分配等管理。当前，重点要按照“腾空间、调结构、保衔接”的路径，完善医院补偿机制，动态调整医疗服务价格，建立符合医疗行业特点的薪酬制度，为医院发展增活力添动力。要全面落实政府对公立医院的投入政策，以及取消药品加成后的政府分担部分，逐步偿还和化解公立

医院长期债务，使公立医院轻装上阵。要显著提高医院管理的科学化、精细化、信息化水平，规范医疗行为，不断提高服务能力和运行效率。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

要抓好全民医保制度建设。全民医保是中国特色基本医疗卫生制度的基础。我国已经初步形成全民医保体系，但筹资机制尚不完善，保障水平有待提高，支付方式改革相对滞后，对医疗行为的有效激励约束机制尚未形成。要加快推动城乡基本医保整合，在实现覆盖范围、筹资政策、保障待遇、医保目录、定点管理、基金管理“六统一”的基础上，加快整合基本医保管理机构，推进基本医保全国联网和异地就医结算，促进地区间制度衔接，满足群众合理的异地就医需求。要健全医保筹资和待遇调整机制，逐步建立同经济社会发展水平、各方承受能力相适应的基本医保稳定可持续筹资机制，健全同筹资水平相适应的基本医保待遇调整机制，各级财政要加大对城乡居民基本医保特别是大病保险的投入力度，抓好各项保障制度的衔接。要健全医保支付机制，健全利益调控机制，引导群众有序就诊，让医院有动力合理用药、控制成本，有动力合理收治和转诊患者，激发医疗机构

规范行为、控制成本的内生动力。要健全医保经办机构，创新经办服务模式，推动形成多元化竞争格局，提高基本医保经办服务效率和质量。要丰富健康保险产品，积极发展商业健康保险。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

要抓好药品供应保障制度建设。目前，医药领域涉及利益主体多，生产流通环节复杂、总体发展水平不高，关键技术受制于人，低水平重复问题突出，呈现出“多小散乱差”的局面，群众对此反映十分强烈。要从药品生产、流通、使用全流程发力，彻底解决医药领域乱象。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

要抓好综合监管制度建设。医药卫生体制改革中发现的很多问题，实际上是监管不到位，不少部门疏于事中事后监管，有的甚至不会管、不想管、不敢管，造成一些政策“空转”甚至变形。要构建综合监管体系，健全医药卫生法律法规和标准，推动监管重心转向全行业监管，加强信息公开，主动接受社会

监督，堵塞漏洞、消除隐患。要加强对非营利性社会办医疗机构的监督管理，对营利性医疗机构也要加强对盈利率的管控，促进社会办医健康发展。要引导和规范医药卫生机构建立内审制度，加强自查自纠。要强化医务人员法治意识，提高依法执业水平。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

我们要把老祖宗留给我们的中医药宝库保护好、传承好、发展好，坚持古为今用，努力实现中医药健康养生文化的创造性转化、创新性发展，使之与现代健康理念相融相通，服务于人民健康。要发挥中医药在治未病、重大疾病治疗、疾病康复中的重要作用，建立健全中医药法规，建立健全中医药发展的政策举措，建立健全中医药管理体系，建立健全适合中医药发展的评价体系、标准体系，加强中医古籍、传统知识和诊疗技术的保护、抢救、整理，推进中医药科技创新，加强中医药对外交流合作，力争在重大疾病防治方面有所突破。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年8月19日）

广大医务人员是医药卫生体制改革的主力军，要从提升薪酬待遇、发展空间、执业环境、社会地位等方面入手，调动广大医务人员积极性、主动性、创造性。

《在全国卫生与健康大会上的讲话》（2016年  
8月19日）

## 七、加强和创新社会治理， 完善中国特色社会主义 社会治理体系



我国进入了社会矛盾多发期，各种人民内部矛盾和社会矛盾较多，而我们的社会管理工作在很多方面还跟不上。各级党委和政府要深入研究人口大规模流动、利益多样化、社会信息化、思想文化多元化形势下的社会管理规律，拓宽思路，完善体制机制，注重源头治理，加强思想政治工作，依靠社会力量，坚持依法办事和依法维权相结合，不断提高社会管理科学化水平，促进社会和谐稳定。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2012年12月15日）

要通过社会体制改革创新，充分调动各方面积极性，最大限度增强社会发展活力，充分发挥人民群众首创精神，使全社会创造能量充分释放、创业活动蓬勃开展。

在武汉主持召开部分省市负责人座谈会时的讲话（2013年7月23日），《人民日报》  
2013年7月25日

现在，已经有二亿多农民工和其他人员在城镇常住，但他们处于“半市民化”状态、“两栖”状态，这些人比还在农村的人口更具备条件在城镇定居，应该尽量把他们稳定下来。如果几亿城镇常住人口长期

处于不稳定状态，不仅他们潜在的消费需求难以释放、城乡双重占地问题很难解决，而且还会带来大量社会矛盾和风险。

《在中央城镇化工作会议上的讲话》（2013 年 12 月 12 日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社 2014 年版，第 593 页

推进农业转移人口市民化，要坚持自愿、分类、有序。自愿就是要充分尊重农民意愿，让他们自己选择，不能采取强迫的做法，不能强取豪夺，不顾条件拆除农房，逼农民进城，让农民工“被落户”、“被上楼”。分类就是中央提出要求，各省、自治区、直辖市因地制宜制定具体办法，可以采取积分制等办法，成熟一批，落户一批。有序就是要优先解决存量、优先解决本地人口，优先解决好进城时间长、就业能力强、可以适应城镇产业转型升级和市场竞争环境的人，使他们及其家庭在城镇扎根落户，有序引导增量人口流向。

《在中央城镇化工作会议上的讲话》（2013 年 12 月 12 日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社 2014 年版，第 594 页

各地区要尽快出台具体的、可操作的户籍改革措施，并向全社会公布，让群众知道不同城市的落户条件，安排好自己的未来，给大家稳定的预期和希望，争取到二〇二〇年解决一亿左右农民工和其他常住人口在城镇定居落户问题。

《在中央城镇化工作会议上的讲话》（2013年12月12日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第594页

城市的竞争力、活力、魅力，离不开高水平管理。这些年城镇化中出现的问题，许多都与管理不到位有关。客观上讲，确实存在对城镇化发展的规律认识不够、实践经验不足；体制上看，政府职责错位、越位、不到位问题仍然存在；工作上看，对城镇化发展的宏观管理跟不上，城市发展微观管理水平不高，城市规划体制改革滞后，有序参与城市治理的机制没有形成，这些都影响了城镇化质量。推进新型城镇化是一项重大挑战，需要在实践中加强研究，在工作中积累经验。

《在中央城镇化工作会议上的讲话》（2013年12月12日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第606页

城市管理水平高低，又取决于干部素质。随着城市快速扩张和人口越来越多，城市管理难度越来越大。我们不少干部的思想观念和知识结构还不适应城市发展要求，主要靠过去的经验管理城市，甚至是靠主观意志和个人偏好管理城市，造成不少城市或多或少留着个人印记。我们的高校、党校、行政学院都要把培养一批专家型的城市管理干部作为重要任务，使他们能用科学态度、先进理念、专业知识去建设和管理城市。

《在中央城镇化工作会议上的讲话》（2013年12月12日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第606页

当前，我国城乡利益格局深刻调整，农村社会结构深刻变动，农民思想观念深刻变化。这种前所未有的变化，为农村经济社会发展带来巨大活力，同时也形成了一些突出矛盾和问题。西方工业化国家在二三百年来围绕工业化、城镇化陆续出现的城乡社会问题，在我国集中出现了。

总体看，农村社会管理面临的突出矛盾和问题主要有：一是许多农村出现村庄空心化、农民老龄化现象，据推算，农村留守儿童已超过六千万，留守妇女

达四千七百多万，留守老年人约有五千万。维护好这些群众合法权益是一件大事。二是农村利益主体、社会阶层日趋多元化，各类组织活动和诉求明显增多。三是农村教育、文化、医疗卫生、社会保障等社会事业发展滞后，基础设施不完善，人居环境不适应，还有近一亿人属于扶贫对象。四是农村治安状况不容乐观，一些地方违法犯罪活动仍然不少，黑恶势力活动时时有发生，邪教和利用宗教进行非法活动仍然较多存在。五是一些地方干群关系紧张，侵害农民合法权益的事件仍时有发生。一些地方基层民主管理制度不健全，农村基层党组织软弱涣散，公共管理和社会服务能力不强。这些都对农村社会管理提出了新要求。

《在中央农村工作会议上的讲话》（2013年12月23日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第680-681页

加强和创新农村社会管理，要以保障和改善农村民生为优先方向，树立系统治理、依法治理、综合治理、源头治理理念，确保广大农民安居乐业、农村社会安定有序。

《在中央农村工作会议上的讲话》（2013年12月23日），《十八大以来重要文献选编》

(上), 中央文献出版社 2014 年版, 第 681 页

重视空心村问题, 推进农村人居环境整治。村庄空心化和“三留守”是一个问题的两个侧面。外在表现是村子空了, 本质上是人一茬一茬离开农村。农村是我国传统文明的发源地, 乡土文化的根不能断, 农村不能成为荒芜的农村、留守的农村、记忆中的故园。

《在中央农村工作会议上的讲话》(2013 年 12 月 23 日), 《十八大以来重要文献选编》(上), 中央文献出版社 2014 年版, 第 682 页

当然, 随着经济社会发展, 一些村落会集聚更多人口, 一些自然村落会逐步消亡, 这符合村庄演进发展规律。关键是要做到规划先行, 哪些村保留、哪些村整治、哪些村缩减、哪些村做大, 都要经过科学论证, 不要头脑发热, 不顾农民意愿, 强行撤并村庄, 赶农民上楼。

《在中央农村工作会议上的讲话》(2013 年 12 月 23 日), 《十八大以来重要文献选编》(上), 中央文献出版社 2014 年版, 第 682 页

重视农村基层党组织建设，加快完善乡村治理机制。基础不牢，地动山摇。农村工作千头万绪，抓好农村基层党组织建设是关键。无论农村社会结构如何变化，无论各类经济社会组织如何发育成长，农村基层党组织的领导地位不能动摇、战斗堡垒作用不能削弱。

《在中央农村工作会议上的讲话》（2013年12月23日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第684页

要建立和完善以党的基层组织为核心、村民自治和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、各种经济社会服务组织为补充的农村组织体系，使各类组织各有其位、各司其职。

《在中央农村工作会议上的讲话》（2013年12月23日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第685页

社会治理是一门科学，管得太死，一潭死水不行；管得太松，波涛汹涌也不行。要讲究辩证法，处理好活力和秩序的关系，全面看待社会稳定形势，准

确把握维护社会稳定工作，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。在具体工作中，不能简单依靠打压管控、硬性维稳，还要重视疏导化解、柔性维稳，注重动员组织社会力量共同参与，发动全社会一起来做好维护社会稳定工作。

《在中央政法工作会议上的讲话》（2014年1月7日）

城市建设和管理相辅相成，建设提供硬环境，管理增强软实力，共同指向完善城市功能。要加快形成与世界城市相匹配的城市管理能力，城市管理目标、方法、模式都要现代化。要健全城市管理体制，充分运用现代信息技术，加强市政设施运行管理、交通管理、环境管理、应急管理，坚持重心下移，完善社区治理模式，充分发挥企业和社会组织作用，积极推进网格化服务管理体系建设。

《在北京市考察工作结束时的讲话》（2014年2月26日）

交通拥堵是“城市病”的典型表现，也是大城市发展中最难以治理的突出问题。北京要把解决交通拥堵问题放在城市发展的重要位置，加快形成安全、

便捷、高效、绿色、经济的综合交通体系。对中心城区交通运输，也要善用人性化的办法，更加巧妙地疏解。

《在北京市考察工作结束时的讲话》（2014年2月26日）

加强和创新社会治理，关键在体制创新，核心是人，只有人与人和谐相处，社会才会安定有序。社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力强了，社会治理的基础就实了。要深入调研治理体制问题，深化拓展网格化管理，尽可能把资源、服务、管理放到基层，使基层有职有权有物，更好为群众提供精准有效的服务和管理。要加强城市常态化管理，聚焦群众反映强烈的突出问题，狠抓城市管理顽症治理。要加强人口服务管理，更多运用市场化、法治化手段，促进人口有序流动，控制人口总量，优化人口结构。

在参加十二届全国人大二次会议上海代表团审议时的讲话（2014年3月5日），《人民日报》2014年3月6日

治理和管理一字之差，体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。社会治理是一门科学，

要着力提高干部素质，把培养一批专家型的城市管理干部作为重要任务，用科学态度、先进理念、专业知识去建设和管理城市。

在参加十二届全国人大二次会议上海代表团  
审议时的讲话（2014年3月5日），《人民日  
报》2014年3月6日

社区虽小，但连着千家万户，做好社区工作十分重要。社区的党组织和党员干部天天同居民群众打交道，要多想想如何让群众生活和办事更方便一些，如何让群众表达诉求的渠道更畅通一些，如何让群众感觉更平安、更幸福一些，真正使千家万户切身感受到党和政府的温暖。社区在全面推进依法治国中具有不可或缺的地位和作用，要通过群众喜闻乐见的形式宣传普及宪法法律，发挥市民公约、乡规民约等基层规范在社会治理中的作用，培育社区居民遵守法律、依法办事的意识和习惯，使大家都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

在福建调研时的讲话（2014年11月1日），  
《人民日报》2014年11月3日

社区工作是一门学问，要积极探索创新，通过多种形式延伸管理链条，提高服务水平，让千家万户切

身感受到党和政府的温暖。

二〇一五年春节前夕赴陕西看望慰问广大干部群众时的讲话（2015年2月13日-16日），  
《人民日报》2015年2月17日

创新社会治理，要以最广大人民根本利益为根本坐标，从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手。现在，基层社会治理体系中存在不少问题，必须通过改革加以解决。城乡社区处于党同群众连接的“最后一公里”，要把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线，深入拓展区域化党建。要调整和完善不适应的管理体制机制，推动管理重心下移，把经常性具体服务和管理职责落下去，把人财物和权责利对称下沉到基层，把为群众服务的资源和力量尽量交给与老百姓最贴近的基层组织去做，增强基层组织在群众中的影响力和号召力。

《在参加十二届全国人大三次会议上海代表团审议时的讲话》（2015年3月5日）

基层社会治理成效如何，基层干部是决定性因素。要统筹考虑基层干部队伍建设，逐步建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍。要把基层“强身”

和机关“瘦身”有机结合起来，把精干力量下沉，完善有序流动的机制，推动服务和管理力量向基层倾斜。要把基层党组织书记队伍建设抓实抓好。要转变思维方式，实现从管理向治理转变，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，激发基层活力，提升社区能力，形成群众安居乐业、社会安定有序的良好局面。

《在参加十二届全国人大三次会议上海代表团审议时的讲话》（2015年3月5日）

要高度重视农村社会治理，加强基层党的建设和政权建设，增强集体经济组织服务功能，提高基层组织凝聚力和带动力。

在十八届中央政治局第二十二次集体学习时的讲话（2015年4月30日），《人民日报》  
2015年5月2日

一个好的社会，既要充满活力，又要和谐有序。社会建设要以共建共享为基本原则，在体制机制、制度政策上系统谋划，从保障和改善民生做起，坚持群众想什么、我们就干什么，既尽力而为又量力而行，多一些雪中送炭，使各项工作都做到愿望和效果相统一。

在浙江调研时的讲话（2015年5月25日-27日），《人民日报》2015年5月28日

党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。要重点加强基层党组织建设，全面提高基层党组织凝聚力和战斗力。要高度关注基层政权组织、经济组织、自治组织、群团组织、社会组织发展变化的特点，加强指导和管理，使各类基层组织按需设置、按职履责、有人办事、有章理事，既种好自留地、管好责任田，又唱好群英会、打好合力牌。

在贵州调研时的讲话（2015年6月16日-18日），《人民日报》2015年6月19日

城市的核心是人，关键是十二个字：衣食住行、生老病死、安居乐业。城市工作做得好不好，老百姓满意不满意，生活方便不方便，城市管理和服務状况是重要评判标准。城市管理和服務同居民生活密切相关。老百姓每天的吃用住行，一刻都离不开城市管理和服務。

《在中央城市工作会议上的讲话》（2015年12月20日）

全心全意为人民服务，为人民群众提供精细的城市管理和良好的公共服务，是城市工作的重头，不能见物不见人。抓城市工作，一定要抓住城市管理和服務这个重点，不断完善城市管理和服務，彻底改变粗放型管理方式，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

《在中央城市工作会议上的讲话》（2015年12月20日）

户籍制度改革涉及多方面利益调整，要加强对农业转移人口市民化的战略研究，统筹推进土地、财政、教育、就业、医疗、养老、住房保障等领域配套改革。各地区各部门要加快落实户籍制度改革方案，加快推进农民工市民化，实现中央确定的到二〇二〇年解决一亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户的目标。建设用地指标分配要适应城镇化趋势，同落户人口规模相挂钩，同时要深化农村产权制度改革，维护好进城落户农民的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，将农民的户口变动与“三权”脱钩，以调动广大农业转移人口进城落户的积极性。

《在中央城市工作会议上的讲话》（2015年12月20日）

政府要创新城市治理方式，特别是要注意加强城市精细化管理，把矛盾和问题尽早排解疏导，化解在萌芽状态。城市治理也应该疏堵结合、以疏为主，惩防并举、以防为先，标本兼治、重在治本。不能老是“亡羊补牢”，穷于事后应对，正可谓“亡羊补牢虽未晚，未雨绸缪策更良”。政府要从宏观层次和全局发展上配置重要资源，以保障基本公共服务为重点，组织提供社会 and 市民需要的公共产品和公共服务，弥补市场缺陷。要发挥财政资金四两拨千斤作用，鼓励社会资本参与城市建设、经营、管理。

《在中央城市工作会议上的讲话》（2015 年 12 月 20 日）

市民是城市建设、城市发展的主体。要尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理。在共建共享过程中，城市政府应该从“划桨人”转变为“掌舵人”，同市场、企业、市民一起管理城市事务、承担社会责任。只有让全体市民共同参与，从房前屋后实事做起，从身边的小事做起，把市民和政府的关系从“你和我”变成“我们”，从“要我做”变为“一起做”，才能真正实现城市共治共管、共建共享。

《在中央城市工作会议上的讲话》（2015 年

12月20日)

社区是党和政府联系、服务居民群众的“最后一公里”，要健全社区管理和服务体制，整合各种资源，增强社区公共服务能力。社区工作要时时处处贯彻党的宗旨，让党的旗帜在社区群众心目中高高飘扬，让社区广大党员在服务群众中充分发挥作用、展示良好形象。

在河北唐山市考察时的讲话（2016年7月28日），《人民日报》2016年7月29日

随着互联网特别是移动互联网发展，社会治理模式正在从单向管理转向双向互动，从线下转向线上线下融合，从单纯的政府监管向更加注重社会协同治理转变。我们要深刻认识互联网在国家管理和社会治理中的作用，以推行电子政务、建设新型智慧城市等为抓手，以数据集中和共享为途径，建设全国一体化的国家大数据中心，推进技术融合、业务融合、数据融合，实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务。要强化互联网思维，利用互联网扁平化、交互式、快捷性优势，推进政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化，用信息化手

段更好感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助决策施政。

在十八届中央政治局第三十六次集体学习时的讲话（2016年10月9日），《人民日报》  
2016年10月10日

要继续加强和创新社会治理，完善中国特色社会主义社会治理体系，努力建设更高水平的平安中国，进一步增强人民群众安全感。

就加强和创新社会治理作出的指示（2016年10月），《人民日报》2016年10月13日

近年来，政法综治战线认真贯彻党中央决策部署，一手抓突出问题整治、一手抓社会治理创新，平安建设取得新成效。要更加注重联动融合、开放共治，更加注重民主法治、科技创新，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，提高预测预警预防各类风险能力。要坚持问题导向，把专项治理和系统治理、综合治理、依法治理、源头治理结合起来。要完善社会治安综合治理体制机制，加快建设立体化、信息化社会治安防控体系。各级党委和政府要高度重视社会治理工作，落实社会治安综合治理领导责任制，切实肩负起促一方发展、保一方平安的政治

责任。

就加强和创新社会治理作出的指示（2016年10月），《人民日报》2016年10月13日

城市规划建设做得好不好，最终要用人民群众满意度来衡量。要坚持人民城市为人民，以北京市民最关心的问题为导向，以解决人口过多、交通拥堵、房价高涨、大气污染等问题为突破口，提出解决问题的综合方略。要健全制度、完善政策，不断提高民生保障和公共服务供给水平，增强人民群众获得感。

在北京考察工作时的讲话（2017年2月23日、24日），《人民日报》2017年2月25日

走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子，是关系上海发展的大问题。要持续用力、不断深化，提升社会治理能力，增强社会发展活力。要强化依法治理，善于运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题，努力形成城市综合管理法治化新格局。要强化智能化管理，提高城市管理标准，更多运用互联网、大数据等信息技术手段，提高城市科学化、精细化、智能化管理水平。要加快补好短板，聚焦影响城市安全、制约发展、群众反映强烈的突出问题，加强综合整治，形成常态长效管理机制，努力让

城市更有序、更安全、更干净。要发挥社会各方面作用，激发全社会活力，群众的事同群众多商量，大家的事人人参与。

在参加十二届全国人大五次会议上海代表团  
审议时的讲话（2017年3月5日），《人民日  
报》2017年3月6日

发展是硬道理，稳定也是硬道理，抓发展、抓稳定两手都要硬。要坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，善于把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理优势，着力推进社会治理系统化、科学化、智能化、法治化，不断完善中国特色社会主义社会治理体系，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

在会见全国社会治安综合治理表彰大会代表  
时的讲话（2017年9月19日），《人民日报》  
2017年9月20日

要着力推进社会治理系统化、科学化、智能化、法治化，深化对社会运行规律和治理规律的认识，善于运用先进的理念、科学的态度、专业的方法、精细的标准提升社会治理效能，增强社会治理整体性和协同性，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治

理预见性、精准性、高效性，同时要树立法治思维、发挥德治作用，更好引领和规范社会生活，努力实现法安天下、德润人心。

在会见全国社会治安综合治理表彰大会代表时的讲话（2017年9月19日），《人民日报》  
2017年9月20日

## 八、切实维护公共安全和社会 稳定，着力建设平安中国



社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，所以必须团结一切可以团结的力量，最大限度增加和谐因素，增强社会创造活力，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义学习宣传贯彻党的十八大精神》（2012年11月17日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第79页

稳定是改革发展的前提，必须坚持改革发展稳定的统一，在确保社会稳定中推进。改革发展稳定是我国社会主义现代化建设的三个重要支点。改革是经济社会发展的强大动力，发展是解决一切经济社会问题的关键，稳定是改革发展的前提。三十多年来，我国社会发生的变革前所未有，同时又保持了安定团结。这充分证明，只有社会稳定，改革发展才能不断推进；只有改革发展不断推进，社会稳定才能具有坚实基础。离开社会稳定，不仅改革发展不可能顺利推进，而且已经取得的成果也会丧失。从世界范围看，许多国家由于政局动荡、社会动乱，不仅失去发展机遇，也给这些国家的人民带来深重灾难。

《在十八届中央政治局第二次集体学习时的讲话》（2012年12月31日）

现在，我国既处于发展的重要战略机遇期，也处于社会矛盾凸显期，在社会稳定中推进改革发展尤为重要。我们要坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点，在保持社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定。要增强改革措施、发展措施、稳定措施的协调性，把握好当前利益和长远利益、局部利益和全局利益、个人利益和集体利益的关系，既着力解决关系群众切身利益的问题，又着力引导群众正确处理各种利益关系、理性合法表达利益诉求，营造安定团结的社会氛围。

《在十八届中央政治局第二次集体学习时的讲话》（2012年12月31日）

要深入贯彻落实党的十八大精神，把平安中国建设置于中国特色社会主义事业发展全局中来谋划，紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，把人民群众对平安中国建设的要求作为努力方向，坚持源头治理、系统治理、综合治理、依法治理，努力解决深层次问题，着力建设平安中国，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

就建设平安中国作出的指示（2013年5月），  
《人民日报》2013年6月1日

接连发生的重特大安全生产事故，造成重大人员伤亡和财产损失，必须引起高度重视。人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。

就做好安全生产工作作出的指示（2013年6月6日），《人民日报》2013年6月8日

各级党委和政府、各级领导干部要牢固树立安全发展理念，始终把人民群众生命安全放在第一位，牢牢树立发展不能以牺牲人的生命为代价这个观念。这个观念一定要非常明确、非常强烈、非常坚定。各地区各部门、各类企业都要坚持安全生产高标准、严要求，招商引资、上项目要严把安全生产关，加大安全生产指标考核权重，实行安全生产和重大安全生产事故风险“一票否决”。

《在听取青岛黄岛经济开发区东黄输油管线泄漏引发爆燃事故情况汇报时的讲话》  
(2013年11月24日)

我们必须牢固树立这样一个观念，就是不能要带血的生产总值。发展要以人为本、以民为本。不要强调在目前阶段安全事故“不可避免论”，必须整合一切条件、尽最大努力、以极大的责任感来做好安全生

产工作。抓和不抓大不一样，重视抓、认真抓和不重视抓、不认真抓大不一样。只要大家都认真抓，就可以把事故发生率和死亡率降到最低程度。现在，对安全生产工作，有的东一榔头西一棒子，想抓就抓，高兴了就抓一下，紧锣密鼓。过些日子，又三天打鱼两天晒网，一曝十寒。这样是不行的。要建立长效机制，坚持常、长二字，经常、长期抓下去。特别是要抓薄弱环节，抓那些还不够重视的领域和行业。

《在听取青岛黄岛经济开发区东黄输油管线  
泄漏引发爆燃事故情况汇报时的讲话》  
(2013年11月24日)

食品安全关系群众身体健康，关系中华民族未来。这些年，我们下了很大气力抓食品安全工作，取得了一定成效，同时农产品质量安全基础仍然比较脆弱，质量安全事件时有发生，成为我们的心头之痛。

《在中央农村工作会议上的讲话》（2013年  
12月23日），《十八大以来重要文献选编》  
（上），中央文献出版社2014年版，第  
672页

能不能在食品安全上给老百姓一个满意的交代，是对我们执政能力的重大考验。我们党在中国执政，

要是连个食品安全都做不好，还长期做不好的话，有人就会提出够不够格的问题。所以，食品安全问题必须引起高度关注，下最大气力抓好。

《在中央农村工作会议上的讲话》（2013年12月23日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第672页

确保农产品质量安全，既是食品安全的重要内容和基础保障，也是建设现代农业的重要任务。要把农产品质量安全作为转变农业发展方式、加快现代农业建设的关键环节，坚持源头治理、标本兼治，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

《在中央农村工作会议上的讲话》（2013年12月23日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第673页

当前，我国发展形势总的是好的。同时，我们面临的维护国家和社会稳定的任务仍十分繁重艰巨。一方面，我国改革进入攻坚期和深水区，社会稳定进入风险期，各种一般矛盾和深层次矛盾交织叠

加，一些重大问题敏感程度明显增大，处理不慎极易影响社会稳定。同时，人民群众的公平意识、民主意识、权利意识、法治意识不断增强，对促进社会公平正义、实现安居乐业的要求越来越高。另一方面，随着国际力量对比持续朝着于我有利的方向发展，美国等西方国家越来越感到如鲠在喉、如芒在背，加紧对我国实施西化、分化战略，两种社会制度、两种意识形态的较量更加激烈。面对这样的形势，各级政法机关要增强政治意识、大局意识、责任意识，增强做好工作的使命感和责任感。

《在中央政法工作会议上的讲话》（2014年1月7日）

没有稳定的社会政治环境，一切改革发展都无从谈起，再好的规划和方案都难以实现，已经取得的成果也会失去。邓小平同志说：“中国的问题，压倒一切的是需要稳定。凡是妨碍稳定的就要对付，不能让步，不能迁就。不要怕外国人议论，管他们说什么，无非是骂我们不开明。多少年来我们挨骂挨得多了，骂倒了吗？总之，中国人的事中国人自己办。中国不能乱，这个道理要反复讲，放开讲。”对稳定是根本大局的道理，全党同志要牢记在心，还要教育全体人民牢记在心。

《在中央政法工作会议上的讲话》（2014年1月7日）

当前，各种人民内部矛盾和社会矛盾已经成为影响社会稳定很突出、处理起来很棘手的问题，而其中大量问题是由利益问题引发的。这就要求我们处理好维稳和维权的关系。从人民内部和社会一般意义上说，维权是维稳的基础，维稳的实质是维权。人心安定，社会才能稳定。对涉及维权的维稳问题，首先要把群众合理合法的利益诉求解决好。单纯维稳，不解决利益问题，那是本末倒置，最后也难以稳定下来。

《在中央政法工作会议上的讲话》（2014年1月7日）

我们在工作中要正确区分和处理两类不同性质的矛盾，依法打击孤立极少数、团结教育挽救大多数，最大限度扩大教育面、缩小打击面、减少对立面。对人民内部矛盾，要善于运用法治、民主、协商的办法进行处理。对敌我矛盾，既要旗帜鲜明、敢于斗争，稳准狠打击敌人、震慑犯罪，防止养痍遗患，又要讲究谋略、巧于斗争，有效争取舆论、赢得人心，防止授人以柄。

《在中央政法工作会议上的讲话》（2014年1月7日）

保障人民安居乐业是政法工作的根本目标。人民安居乐业，国家才能安定有序，正所谓“民惟邦本，本固邦宁”。政法工作搞得好不好，最终要看是否有利于人民安居乐业。政法机关和广大干警要把人民群众的事当作自己的事，把人民群众的小事当作自己的大事，从让人民群众满意的事情做起，从人民群众不满意的问题改起，为人民群众安居乐业提供有力法律保障。

《在中央政法工作会议上的讲话》（2014年1月7日）

平安是老百姓解决温饱后的第一需求，是极重要的民生，也是最基本的发展环境。

《在中央政法工作会议上的讲话》（2014年1月7日）

要深入推进社会治安综合治理，完善立体化社会治安防控体系，坚决遏制严重刑事犯罪高发态势，保障人民生命财产安全。对突出问题要及时开展专项斗争，如对黄赌毒现象、黑社会性质犯罪等，露头就要打，不能让它们形成气候。对危害食品药品安全、环境污染等重点问题，对严重精神障碍患者、扬言报复社会人员等重点人群，对枪支弹药、易燃易爆等重点

物品，要强化治理和管理。

《在中央政法工作会议上的讲话》（2014年1月7日）

公共安全事故，一头连着经济社会发展，一头连着千家万户，要警钟长鸣、常抓不懈，要预防和减少事故发生，坚决遏制重特大公共安全事故。

《在中央政法工作会议上的讲话》（2014年1月7日）

对重大改革尤其是涉及人民群众切身利益的改革决策，要建立社会稳定评估机制。遇到关系复杂、牵涉面广、矛盾突出的改革，要及时深入了解群众实际生活情况怎么样，群众诉求是什么，改革能给群众带来的利益有多少，从人民利益出发谋划思路、制定举措、推进落实。

在中央全面深化改革领导小组第二次会议上的讲话（2014年2月28日），《人民日报》  
2014年3月1日

法治是平安建设的重要保障。政法综治战线要认真学习贯彻党的十八届四中全会精神，把政法综治工

作放在全面推进依法治国大局中来谋划，深入推进平安中国建设，发挥法治的引领和保障作用，坚持运用法治思维和法治方式解决矛盾和问题，加强基础设施建设，加快创新立体化社会治安防控体系，提高平安建设现代化水平，努力为建设中国特色社会主义法治体系、社会主义法治国家作出更大贡献。

就深入推进平安中国建设作出的指示（2014年11月），《人民日报》2014年11月4日

对公共安全，我们必须增强忧患意识和责任意识，始终保持高度警觉，任何时候都不能麻痹大意。各级党委和政府要充分认识维护公共安全的重要意义，牢记公共安全是最基本的民生的道理，自觉把维护公共安全放在维护最广大人民根本利益中来认识，放在贯彻落实总体国家安全观中来思考，放在推进国家治理体系和治理能力现代化中来把握，努力为人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安编织全方位、立体化的公共安全网。

《在十八届中央政治局第二十三次集体学习时的讲话》（2015年5月29日）

各级公安机关要紧紧围绕建设平安中国、法治中

国的目标要求，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的总体思路，一手抓专项打击整治，一手抓源头性、基础性工作。对暴恐分子、黑恶势力、邪教组织、偷拐骗抢、黄赌毒等严重危害人民群众生命财产安全的犯罪分子，要开展专项行动，重拳出击，形成强大震慑、警示效应。要创新社会治安防控体系，加强对学校、医院、人流密集场所等重点区域的防控，提高在基层一线防范化解矛盾和快速处置风险能力。要加强源头治理，把激发活力和维护秩序、维护权益和维护稳定、保障安全和服务民生结合起来，优化公共安全治理社会环境，着力解决影响社会安定的深层次问题。

《在十八届中央政治局第二十三次集体学习时的讲话》（2015年5月29日）

确保农产品质量安全是事关人民生活、社会稳定的大事。要在抓好农产品数量安全的基础上，以更大力度抓好农产品质量安全，让人民群众吃得安全放心。人民群众对农产品农兽药残留超标、重金属超标、非法添加有毒有害物质等问题深恶痛绝，对农业生产环境污染和过度使用农药化肥等问题非常担心，必须下大气力予以解决。要完善农产品质量安全监管体系，抓紧建立健全农产品和食品安全信息追溯平

台，把所有农户、合作社、龙头企业、收储运商贩等都纳入监管视野，落实好生产经营者第一责任。要加强政策引导扶持，把确保质量安全作为农业转方式、调结构的关键环节，综合运用项目扶持、资金补贴等工具，把广大生产经营者重质量、保安全的积极性调动起来，推动农业标准化、规模化、绿色化生产。要坚持严字当头、重典治乱，加大执法惩处力度。

《在十八届中央政治局第二十三次集体学习时的讲话》（2015年5月29日）

我国是世界上自然灾害最严重的国家之一，防灾减灾救灾是一项长期任务。要坚持以防为主、防抗救相结合的方针，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，全面提高全社会抵御自然灾害的综合防范能力。要落实责任、完善体系、整合资源、统筹力量，从根本上提高防灾减灾救灾工作制度化、规范化、现代化水平。要把防灾减灾救灾作为经济社会发展和城乡建设规划的重要内容，建立健全自然灾害综合风险普查评估制度，提高灾害高风险区域和学校、医院、居民住房、重要基础设施的设防水平，切实改变一些地方城市高风险、农村不设防的状况。

《在十八届中央政治局第二十三次集体学习时的讲话》（2015年5月29日）

确保安全生产应该作为发展的一条红线。我说过，发展不能以牺牲人的生命为代价。这个观念，必须在全社会牢固树立起来。要深刻认识安全生产工作的艰巨性、复杂性、紧迫性，坚持以人为本、生命至上，全面抓好安全生产责任制和管理、防范、监督、检查、奖惩措施的落实。要细化落实各级党委和政府的领导责任、相关部门的监管责任、企业的主体责任。针对高速铁路、城市轨道、油气管网、城市燃气、高层建筑防火、城中村等重点领域和煤矿、矿山、化工、烟花爆竹等重点行业，深入开展专项整治，强化预防和治本工作。要健全常态化的安全生产检查机制，定期不定期开展不打招呼、一插到底和谁检查、谁签字、谁负责的安全生产大检查，对检查发现的问题要厉行整改，切实消除隐患，确保万无一失。

《在十八届中央政治局第二十三次集体学习时的讲话》（2015年5月29日）

食品药品安全关系每个人身体健康和生命安全。要用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、

最严肃的问责，确保人民群众“舌尖上的安全”。要加快相关安全标准制定，加快建立科学完善的食品药品安全治理体系，努力实现食品药品质量安全稳定可控、保障水平明显提升。要坚持产管并重，加快建立健全覆盖生产加工到流通消费的全程监管制度，加快检验检测技术装备和信息化建设，严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线，着力防范系统性、区域性风险。要着力解决违规使用高剧毒农药、滥用抗生素和激素类药物、非法使用“瘦肉精”和孔雀石绿等添加物，重点打击农村、城乡接合部、学校周边销售违禁超限、假冒伪劣食品药品，一项一项整治，务求取得实际效果。

《在十八届中央政治局第二十三次集体学习时的讲话》（2015年5月29日）

公共安全无处不在。维护公共安全，必须从建立健全长效机制入手，推进思路理念、方法手段、体制机制创新，加快健全公共安全体系。

《在十八届中央政治局第二十三次集体学习时的讲话》（2015年5月29日）

责任重于泰山。各级党委和政府要切实承担起

“促一方发展、保一方平安”的政治责任，以完善食品安全责任制、安全生产责任制、防灾减灾救灾责任制、社会治安综合治理责任制为重点，明确并严格落实责任制，把确保公共安全工作成效作为衡量党政领导班子和领导干部政绩的重要指标。要落实责任追究，对维护公共安全工作成绩显著的，要予以表彰奖励；对工作不重视不扎实甚至搞形式主义的，要告诫提醒、通报批评；对失职渎职导致发生重大公共安全事件的，要追究有关领导和直接责任人的责任。

《在十八届中央政治局第二十三次集体学习时的讲话》（2015年5月29日）

“为之于未有，治之于未乱。”维护公共安全必须防患于未然。要坚持标本兼治，既着力解决较为突出的公共安全专项问题，又用更多精力研究解决深层次问题。要坚持关口前移，加强日常防范，加强源头治理、前端处理，针对暴露出来的问题进行地毯式排查和立体化整治行动，什么问题突出就集中力量解决什么问题。要建立健全公共安全形势分析制度，经常评估、预判，及时发现苗头性、倾向性问题，及时清除公共安全隐患。

《在十八届中央政治局第二十三次集体学习时的讲话》（2015年5月29日）

维护公共安全体系，要从最基础的地方做起。要把基层一线作为公共安全的主战场，坚持重心下移、力量下沉、保障下倾，实现城乡安全监管执法和综合治理网格化、一体化。要提高公共安全体系精细化水平，从预判预警到应急处置，从现实生活到虚拟空间，每一个环节都要深入考虑和谋划。要构建公共安全人防、物防、技防网络，实现人员素质、设施保障、技术应用的整体协调，彻底堵塞“安全漏洞”，坚决打破“安全孤岛”。要积极推广应用新技术、新设备、新工艺，高度重视大数据、云计算、物联网、智慧工程等现代信息技术的应用，不断提高公共安全装备水平。要认真汲取各类公共安全事件的教训，推广基层一线维护公共安全的好办法、好经验。

《在十八届中央政治局第二十三次集体学习时的讲话》（2015年5月29日）

公众参与对维护公共安全、应对和预防安全风险非常关键。要坚持群众观点和群众路线，拓展人民群众参与公共安全治理的有效途径。要把公共安全教育纳入国民教育和精神文明建设体系，推动安全教育进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，加强安全公益宣传，健全公共安全社会心理干预体系，积极引导社会舆论和公众情绪，动员全社会的力量来维护公

共安全。

《在十八届中央政治局第二十三次集体学习时的讲话》（2015年5月29日）

禁绝毒品，功在当代、利在千秋。禁毒工作事关国家安危、民族兴衰、人民福祉，厉行禁毒是党和政府的一贯立场和主张。各地区各有关部门要切实增强做好禁毒工作的政治责任感，以更加坚定的决心、更加有力的措施、更加扎实的工作，坚持严打方针不动摇，坚持多策并举、综合治理，坚持部门协同、社会共治，保持对毒品的“零容忍”，锲而不舍，常抓不懈，坚定不移打赢禁毒人民战争，不获全胜决不收兵。

在会见全国禁毒工作先进集体代表和先进个人时的讲话（2015年6月25日），《人民日报》2015年6月26日

确保安全生产、维护社会安定、保障人民群众安居乐业是各级党委和政府必须担负的重要责任。天津港“八·一二”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故血的教训极其深刻，近期一些地方也接二连三发生了重大安全生产事故，再次暴露出安全生产领域问题突出，面临形势严峻。各级党委和政府要牢固树立安全发展理念，坚持人民利益至上，始终把安全

生产放在首要位置，自觉维护人民群众生命财产安全；要坚决落实安全生产责任制，真正做到党政同责、一岗双责、失职追责；要进一步健全预警应急机制，切实加大安全监管执法力度，有效化解各类安全生产风险，提升安全生产保障水平，促进安全生产形势实现根本好转。各生产单位要承担和落实安全生产主体责任，强化安全生产第一意识，加强安全生产基础能力建设，坚决遏制重特大事故发生。

关于做好安全生产工作的批示（2015年8月15日）

当前，公共安全事件易发多发，维护公共安全任务繁重。政法综治战线要主动适应新形势，增强风险意识，坚持多方参与、合作共享、风险共担，坚持科技引领、法治保障、文化支撑，创新思路、体制机制、方法手段，推进公共安全工作精细化、信息化、法治化，不断提高维护公共安全能力水平，有效防范、化解、管控各类风险，努力建设平安中国。

就公共安全工作作出的指示（2015年9月），  
《人民日报》2015年9月24日

各级党委和政府要把公共安全作为重要民生工作

抓紧抓好，把公共安全工作放到经济社会发展大局中谋划，加快构建全方位、立体化的公共安全网，切实承担起促一方发展、保一方平安的政治责任。

就公共安全工作作出的指示（2015年9月），  
《人民日报》2015年9月24日

安全稳定工作连着千家万户，宁可百日紧，不可一日松。面对公共安全事故，不能止于追责，还必须梳理背后的共性问题，做到一方出事故、多方受教育，一地有隐患、全国受警示。

在重庆调研时的讲话（2016年1月4日-6日），  
《人民日报》2016年1月7日

当前群众通过信访渠道反映出来的信访突出问题，既有新动向，也有老难题，但都事关群众切身利益，事关社会和谐稳定。各地各部门要高度重视，强化责任担当，综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、调解、疏导等办法，把群众合理合法的利益诉求解决好。

就信访工作作出的指示（2016年4月），  
《人民日报》2016年4月22日

各地各部门要加强风险研判，加强源头治理，努

力将矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态，避免小问题拖成大问题，避免一般性问题演变成信访突出问题。

就信访工作作出的指示（2016年4月），《人民日报》2016年4月22日

各级党委和政府特别是领导干部要牢固树立安全生产的观念，正确处理安全和发展关系，坚持发展决不能以牺牲安全为代价这条红线，不能有丝毫侥幸心理，不能不顾人民群众福祉和安全。经济社会发展的每一个项目、每一个环节都要以安全为前提，不能有丝毫疏漏。要严格实行党政领导干部安全生产工作责任制，切实做到失职追责。要把遏制重特大事故作为安全生产整体工作的“牛鼻子”来抓，在煤矿、危化品、道路运输等方面抓紧规划实施一批生命防护工程，积极研发应用一批先进安防技术，切实提高安全发展水平。

关于加强安全生产工作的指示（2016年7月14日）

召开党的十九大，必须有一个和谐稳定的社会环境。各级党委和政府要从严从实从细抓好保稳定、护安全、促和谐的工作，抓重点、抓关键、抓薄弱环节

节，有效防控各类风险，确保不发生重大安全生产事故、重大公共安全事故、重大环境事故，确保国家政治安全。

《在党的十八届六中全会第二次全体会议上的讲话》（2016年10月27日）

我国公共安全形势仍很严峻，一些地区接连发生重大特大公共安全事件，对群众健康和生命财产安全带来严重影响。维护公共安全是个细致活和实在活，千万不能掉以轻心。要深入开展安全隐患排查整治，全面抓好安全生产责任制，从源头治起、从细处抓起、从短板补起，筑牢防线，守住底线，不放过任何一个漏洞，不丢掉任何一个盲点，不留下任何一个隐患。

《在党的十八届六中全会第二次全体会议上的讲话》（2016年10月27日）

近年来，全国社会治安形势持续好转，暴力犯罪案件数量不断下降，人民群众安全感稳步提升，同时这方面仍有不少突出问题，非法集资、信息泄露、网络诈骗等案件相当猖獗，违法犯罪手段日趋信息化、动态化、智能化，以报复社会、制造影响为目的的个人极端暴力案件时有发生，严重暴力犯罪屡打不绝，等等。要坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头

治理，健全完善立体化社会治安防控体系，加强对社会舆情、治安动态、热点敏感问题的分析研判，及时发现苗头性、倾向性问题，有效防范化解管控各种风险，确保人民生命财产安全。对暴力恐怖势力、民族分裂势力、宗教极端势力，要全力防范、坚决打击。要完善反恐工作体系，加强反恐国际合作，筑起铜墙铁壁，对暴力恐怖活动发现一起、打掉一起。对各种敌对势力的渗透、破坏、颠覆活动，要坚决防范和依法打击，决不能让他们起势、成势。

《在党的十八届六中全会第二次全体会议上的讲话》（2016年10月27日）

各级安全监管监察部门要牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的红线意识，以防范和遏制重特事故为重点，坚持标本兼治、综合治理、系统建设，统筹推进安全生产领域改革发展。各级党委和政府要认真贯彻落实党中央关于加快安全生产领域改革发展的工作部署，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，严格落实安全生产责任制，完善安全监管体制，强化依法治理，不断提高全社会安全生产水平，更好维护广大人民群众生命财产安全。

关于全国安全生产工作的批示（2016年10月30日）

要坚持源头严防、过程严管、风险严控，完善食品药品安全监管体制，加强统一性和权威性，充实基层监管力量。要完善食品安全标准体系，推动食品安全标准同国际标准对接。要保障各级食品安全监管所需经费，特别是检验检测经费。要完善食品造假行为定罪的司法解释，推动食品掺假使假行为入刑。所有食品安全违法行为都要追究到个人，并向社会公开处罚信息。

《在中央财经领导小组第十四次会议上的讲话》（2016年12月21日）

各级党委、政府和领导干部要坚持把信访工作作为了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作，千方百计为群众排忧解难。要切实依法及时就地解决群众合理诉求，注重源头预防，夯实基层基础，加强法治建设，健全化解机制，不断增强工作的前瞻性、系统性、针对性，真正把解决信访问题的过程作为践行党的群众路线、做好群众工作的过程。各级党委要加强对信访工作的领导，关心、支持、爱护信访干部，建设一支对党忠诚可靠、恪守为民之责、善做群众工作的高素质信访工作队伍，不断开创信访工作新局面。

关于信访工作的指示（2017年7月）



## 九、坚持总体国家安全观， 走出一条中国特色国家 安全道路



我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但重要战略机遇期的内涵和条件发生新的变化，其中一个突出的方面是国际和周边安全环境更趋复杂，维护国家安全面临一些值得高度关注和认真对待的新情况新问题。

《在中央军委扩大会议上的讲话》（2012年11月16日）

国家安全和社会稳定是改革发展的前提。只有国家安全和社会稳定，改革发展才能不断推进。当前，我国面临对外维护国家主权、安全、发展利益，对内维护政治安全和社会稳定的双重压力，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。而我们的安全工作体制机制还不能适应维护国家安全的需要，需要搭建一个强有力的平台统筹国家安全工作。设立国家安全委员会，加强对国家安全工作的集中统一领导，已是当务之急。

《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》（2013年11月9日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第506页

国家安全委员会主要职责是制定和实施国家安全

战略，推进国家安全法治建设，制定国家安全工作方针政策，研究解决国家安全工作中的重大问题。

《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》（2013年11月9日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第506-507页

我国正处于跨越“中等收入陷阱”并向高收入国家迈进的历史阶段，矛盾和风险比从低收入国家迈向中等收入国家时更多更复杂。所以，凡事要从坏处准备，努力争取最好结果，做到有备无患。我们注重处理好经济社会发展各类问题，既防范增长速度滑出底线，又理性对待高速增长转向中高速增长的新常态；既强调改善民生工作，又实事求是调整一些过度承诺；既高度关注产能过剩、地方债务、房地产市场、影子银行、群体性事件等风险点，又采取有效措施化解区域性和系统性金融风险，防范局部性问题演变为全局性风险。

《在中央经济工作会议上的讲话》（2013年12月10日）

加强核安全是一个持续进程。核能事业发展不停步，加强核安全的努力就不能停止。从二〇一〇年的

华盛顿，到二〇一二年的首尔，再到今天的海牙，核安全峰会承载着凝聚各国共识、深化核安全努力的重要使命。我们要坚持理性、协调、并进的核安全观，把核安全进程纳入健康持续发展的轨道。

《在荷兰海牙核安全峰会上的讲话》（2014年3月24日），《人民日报》2014年3月25日

增强忧患意识，做到居安思危，是我们治党治国必须始终坚持的一个重大原则。我们党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。

在中央国家安全委员会第一次会议上的讲话（2014年4月15日），《人民日报》2014年4月16日

党的十八届三中全会决定成立国家安全委员会，是推进国家治理体系和治理能力现代化、实现国家长治久安的迫切要求，是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保障，目的就是更好适应我国国家安全面临的新形势新任务，建立集中统一、高效权威的国家安全体制，加强对国家安全工作的领导。

在中央国家安全委员会第一次会议上的讲话

(2014年4月15日),《人民日报》2014年4月16日

当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂,必须坚持总体国家安全观,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、文化、社会安全为保障,以促进国际安全为依托,走出一条中国特色国家安全道路。

在中央国家安全委员会第一次会议上的讲话  
(2014年4月15日),《人民日报》2014年4月16日

贯彻落实总体国家安全观,必须既重视外部安全,又重视内部安全,对内求发展、求变革、求稳定、建设平安中国,对外求和平、求合作、求共赢、建设和谐世界;既重视国土安全,又重视国民安全,坚持以民为本、以人为本,坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,真正夯实国家安全的群众基础;既重视传统安全,又重视非传统安全,构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安

全、核安全等于一体的国家安全体系；既重视发展问题，又重视安全问题，发展是安全的基础，安全是发展的条件，富国才能强兵，强兵才能卫国；既重视自身安全，又重视共同安全，打造命运共同体，推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。

在中央国家安全委员会第一次会议上的讲话  
(2014年4月15日)，《人民日报》2014年4月16日

面对新形势新挑战，维护国家安全和社会安定，对全面深化改革、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦都十分紧要。各地区各部门要各司其职、各负其责，密切配合、通力合作，勇于负责、敢于担当，形成维护国家安全和社会安定的强大合力。

在十八届中央政治局第十四次集体学习时的讲话(2014年4月25日)，《人民日报》  
2014年4月27日

改革开放以来，我们党始终高度重视正确处理改革发展稳定关系，始终把维护国家安全和社会安定作为党和国家的一项基础性工作。我们保持了我国社会大局稳定，为改革开放和社会主义现代化建设营造了

良好环境。“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱。”同时，必须清醒地看到，新形势下我国国家和社会安定面临的威胁和挑战增多，特别是各种威胁和挑战联动效应明显。我们必须保持清醒头脑、强化底线思维，有效防范、管理、处理国家安全风险，有力应对、处置、化解社会安定挑战。

在十八届中央政治局第十四次集体学习时的讲话（2014年4月25日），《人民日报》  
2014年4月27日

反恐怖斗争事关国家安全，事关人民群众切身利益，事关改革发展稳定全局，是一场维护祖国统一、社会安定、人民幸福的斗争，必须采取坚决果断措施，保持严打高压态势，坚决把暴力恐怖分子嚣张气焰打下去。要建立健全反恐工作格局，完善反恐工作体系，加强反恐力量建设。要坚持专群结合、依靠群众，深入开展各种形式的群防群治活动，筑起铜墙铁壁，使暴力恐怖分子成为“过街老鼠、人人喊打”。

在十八届中央政治局第十四次集体学习时的讲话（2014年4月25日），《人民日报》  
2014年4月27日

暴力恐怖活动漠视基本人权、践踏人道正义，挑

战的是人类文明共同的底线，既不是民族问题，也不是宗教问题，而是各族人民的共同敌人。我们要坚定不移相信和依靠各族干部群众，团结他们一道维护民族团结和社会稳定。

在十八届中央政治局第十四次集体学习时的  
讲话（2014年4月25日），《人民日报》  
2014年4月27日

维护国家安全，必须做好维护社会和谐稳定工作，做好预防化解社会矛盾工作，从制度、机制、政策、工作上积极推动社会矛盾预防化解工作。要增强发展的全面性、协调性、可持续性，加强保障和改善民生工作，从源头上预防和减少社会矛盾的产生。要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，加大协调各方面利益关系的力度，推动发展成果更多更公平惠及全体人民。要完善和落实维护群众合法权益的体制机制，完善和落实社会稳定风险评估机制，预防和减少利益冲突。要全面推进依法治国，更好维护人民群众合法权益。对各类社会矛盾，要引导群众通过法律程序、运用法律手段解决，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。

在十八届中央政治局第十四次集体学习时的

讲话（2014年4月25日），《人民日报》  
2014年4月27日

只有把核心技术掌握在自己手中，才能真正掌握竞争和发展的主动权，才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。不能总是用别人的昨天来装扮自己的明天。不能总是指望依赖他人的科技成果来提高自己的科技水平，更不能做其他国家的技术附庸，永远跟在别人的后面亦步亦趋。我们没有别的选择，非走自主创新道路不可。

《加快从要素驱动、投资规模驱动发展为主  
向以创新驱动发展为主的转变》（2014年6  
月9日），《十八大以来重要文献选编》  
（中），中央文献出版社2016年版，第22页

能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题，对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。能源的重要性和能源资源的稀缺性决定了，谁掌握了能源，谁就可能掌握发展空间、掌握创造财富的重要源泉。当今世界，能源问题是各国国家安全的优先领域，很多国际政治、经济、外交、军事等方面的活动都是围绕能源在做文章，抓住能源就抓住了国家发展和安全战略的牛鼻子。

《在中央财经领导小组第六次会议上的讲话》  
(2014年6月13日)

在新一轮科技革命和产业变革大势中，科技创新作为提高社会生产力、提升国际竞争力、增强综合国力、保障国家安全的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。

《在〈努力在新一轮科技革命和产业变革中  
占领制高点〉上的批示》(2014年6月23日)

要坚持把国家主权和安全放在第一位，贯彻总体国家安全观，周密组织边境管控和海上维权行动，坚决维护领土主权和海洋权益，筑牢边海防铜墙铁壁。

在接见第五次全国边海防工作会议代表时的  
讲话(2014年6月27日)，《人民日报》  
2014年6月28日

当今世界，互联网发展对国家主权、安全、发展利益提出了新的挑战，必须认真应对。虽然互联网具有高度全球化的特征，但每一个国家在信息领域的主权权益都不应受到侵犯，互联网技术再发展也不能侵犯他国的信息主权。在信息领域没有双重标准，各国都有权维护自己的信息安全，不能一个国家安全而其

他国家不安全，一部分国家安全而另一部分国家不安全，更不能牺牲别国安全谋求自身所谓绝对安全。国际社会要本着相互尊重和相互信任的原则，通过积极有效的国际合作，共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间，建立多边、民主、透明的国际互联网治理体系。

《弘扬传统友好，共谱合作新篇》（2014年7月16日），人民出版社单行本，第9页

意识形态关乎旗帜、关乎道路、关乎国家政治安全。各级党委和宣传思想部门、组织部门、教育部门要加强领导和管理，党报党刊党网、党政干部院校、大专院校要强化政治意识、责任意识，在重大问题上与党中央保持高度一致，绝不允许与中央唱反调，绝不允许吃共产党的饭、砸共产党的锅。要高度重视苗头性、倾向性问题，打好主动仗，防患于未然。

《意识形态关乎旗帜关乎道路关乎国家政治安全》（2014年10月5日）

要高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，统筹国内国际两个大局，统筹发展安全两件大事，牢牢把握坚持和平发展、促进民族复兴这条主线，维护国家主

权、安全、发展利益，为和平发展营造更加有利的国际环境，维护和延长我国发展的重要战略机遇期，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保障。

在中央外事工作会议上的讲话（2014年11月28日），《人民日报》2014年11月30日

当前，我国正处在全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的重要时期，面临复杂多变的安全和发展环境，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，维护国家安全和社会稳定任务繁重艰巨。要高度重视加强国家安全工作，把思想和行动统一到党中央对国家安全工作的决策部署上来，依法防范、制止、打击危害我国国家安全和利益的违法犯罪活动。各级党委和政府要重视、理解、支持国家安全机关工作，同心协力开创国家安全工作新局面。

在会见全国国家安全机关总结表彰大会代表时的讲话（2015年5月19日），《人民日报》2015年5月20日

我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的问题十分严峻，人民群众对清新空气、干净饮

水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈。为此，我们必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。

《以新的发展理念引领发展，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利》（2015年10月29日），《十八大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社2016年版，第826页

今后五年，可能是我国发展面临的各方面风险不断积累甚至集中显露的时期。我们面临的重大风险，既包括国内的经济、政治、意识形态、社会风险以及来自自然界的风险，也包括国际经济、政治、军事风险等。如果发生重大风险又扛不住，国家安全就可能面临重大威胁，全面建成小康社会进程就可能被迫中断。我们必须把防风险摆在突出位置，“图之于未萌，虑之于未有”，力争不出现重大风险或在出现重大风险时扛得住、过得去。

《以新的发展理念引领发展，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利》（2015年10月29日），《十八大以来重要文献选编》

(中)，中央文献出版社 2016 年版，第 833 页

需要注意的是，各种风险往往不是孤立出现的，很可能是相互交织并形成风险综合体。对可能发生的各种风险，各级党委和政府要增强责任感和自觉性，把自己职责范围内的风险防控好，不能把防风险的责任都推给上面，也不能把防风险的责任都留给后面，更不能在工作中不负责任地制造风险。要加强对各种风险源的调查研判，提高动态监测、实时预警能力，推进风险防控工作科学化、精细化，对各种可能的风险及其原因都要心中有数、对症下药、综合施策，出手及时有力，力争把风险化解在源头，不让小风险演化为大风险，不让个别风险演化为综合风险，不让局部风险演化为区域性或系统性风险，不让经济风险演化为社会政治风险，不让国际风险演化为国内风险。

《以新的发展理念引领发展，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利》（2015 年 10 月 29 日），《十八大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社 2016 年版，第 834 页

在经济全球化深入发展的条件下，我们不可能关起门来搞建设，而是要善于统筹国内国际两个大局，利用好国际国内两个市场、两种资源。要顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理，促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展。同时，我们要坚决维护我国发展利益，积极防范各种风险，确保国家经济安全。

《在十八届中央政治局第二十八次集体学习时的讲话》（2015年11月23日）

推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，前提都是国家安全、社会稳定。没有安全和稳定，一切都无从谈起。“明者防祸于未萌，智者图患于将来。”我们必须积极主动、未雨绸缪，见微知著、防微杜渐，下好先手棋，打好主动仗，做好应对任何形式的矛盾风险挑战的准备，做好经济上、政治上、文化上、社会上、外交上、军事上各种斗争的准备，层层负责、人人担当。

《在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话》（2016年1月18日），人民出版社单行本，第39-40页

强国必须强军，军强才能国安。到二〇二〇年实现国防和军队现代化建设“三步走”发展战略第二步目标，是全面建成小康社会的应有之义，也是全面建成小康社会的重要保证。国防实力要同经济实力相匹配，经济社会发展到哪一步，国防实力就要跟进到哪一步，不然就不能为经济社会发展提供有力安全保障。

《把握“五个更加注重”，努力实现更高质量、更高效益、更可持续发展》（2016年2月24日）

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。要以设立全民国家安全教育日为契机，以总体国家安全观为指导，全面实施国家安全法，深入开展国家安全宣传教育，切实增强全民国家安全意识。要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，动员全党全社会共同努力，汇聚起维护国家安全的强大力量，夯实国家安全的社会基础，防范化解各类安全风险，不断提高人民群众的安全感、幸福感。

在首个全民国家安全教育日之际作出的指示（2016年4月10日），《人民日报》2016年4月15日

网络安全和信息化是相辅相成的。安全是发展的前提，发展是安全的保障，安全和发展要同步推进。我们一定要认识到，古往今来，很多技术都是“双刃剑”，一方面可以造福社会、造福人民，另一方面也可以被一些人用来损害社会公共利益和民众利益。从世界范围看，网络安全威胁和风险日益突出，并日益向政治、经济、文化、社会、生态、国防等领域传导渗透。特别是国家关键信息基础设施面临较大风险隐患，网络安全防控能力薄弱，难以有效应对国家级、有组织的高强度网络攻击。这对世界各国都是一个难题，我们当然也不例外。

《在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话》

(2016年4月19日)，人民出版社单行本，

第15-16页

树立正确的网络安全观。理念决定行动。当今的网络安全，有几个主要特点。一是网络安全是整体的而不是割裂的。在信息时代，网络安全对国家安全牵一发而动全身，同许多其他方面的安全都有着密切关系。二是网络安全是动态的而不是静态的。信息技术变化越来越快，过去分散独立的网络变得高度关联、相互依赖，网络安全的威胁来源和攻击手段不断变化，那种依靠装几个安全设备和安全软件就想永保安

全的想法已不合时宜，需要树立动态、综合的防护理念。三是网络安全是开放的而不是封闭的。只有立足开放环境，加强对外交流、合作、互动、博弈，吸收先进技术，网络安全水平才会不断提高。四是网络安全是相对的而不是绝对的。没有绝对安全，要立足基本国情保安全，避免不计成本追求绝对安全，那样不仅会背上沉重负担，甚至可能顾此失彼。五是网络安全是共同的而不是孤立的。网络安全为人民，网络安全靠人民，维护网络安全是全社会共同责任，需要政府、企业、社会组织、广大网民共同参与，共筑网络安全防线。这几个特点，各有关方面要好好把握。

《在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话》  
(2016年4月19日)，人民出版社单行本，  
第16-17页

建设同我国国际地位相称、同国家安全和发  
展利益相适应的巩固国防和强大军队，是我  
国社会主义现代化建设的战略任务。我们  
要统筹经济建设和国防建设，全面加强军  
队革命化、现代化、正规化建设。要坚  
持党对军队的绝对领导，牢牢把握党在新  
形势下的强军目标，全面实施政治建军、  
改革强军、依法治军，拓展和深化军事斗  
争准备，着力培养有灵魂、有本事、有血  
性、有品德的新一代革命军人，努力建设

一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队。中国奉行积极防御的军事战略方针，不会动辄以武力相威胁，也不会动不动到别人家门口炫耀武力。到处炫耀武力不是有力量的表现，也吓唬不了谁。要深入贯彻军民融合发展战略，加快建设现代化武装警察力量，加强国防动员和后备力量建设，巩固和发展军政军民团结。

《在庆祝中国共产党成立九十五周年大会上的讲话》（2016年7月1日），人民出版社单行本，第25-26页

二〇一七年是我们党和国家历史上具有特殊重要意义的一年。要把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，提高对各种矛盾问题预测预警预防能力，为党的十九大召开营造安全稳定的社会环境。

对政法工作作出的指示（2017年1月），《人民日报》2017年1月13日

坚持共建共享，建设一个普遍安全的世界。世上没有绝对安全的世外桃源，一国的安全不能建立在别国的动荡之上，他国的威胁也可能成为本国的挑战。邻居出了问题，不能光想着扎好自家篱笆，而应该去

帮一把。“单则易折，众则难摧。”各方应该树立共同、综合、合作、可持续的安全观。

《共同构建人类命运共同体》（2017年1月18日），《人民日报》2017年1月20日

要准确把握国家安全形势，牢固树立和认真贯彻总体国家安全观，以人民安全为宗旨，走中国特色国家安全道路，努力开创国家安全工作新局面，为中华民族伟大复兴中国梦提供坚实安全保障。

在国家安全工作座谈会上的讲话（2017年2月17日），《人民日报》2017年2月18日

国家安全涵盖领域十分广泛，在党和国家工作全局中的重要性日益凸显。我们正在推进具有许多新的历史特点的伟大斗争、党的建设新的伟大工程、中国特色社会主义伟大事业，时刻面对各种风险考验和重大挑战。这既对国家安全工作提出了新课题，也为做好国家安全工作提供了新机遇。国家安全工作归根结底是保障人民利益，要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，为群众安居乐业提供坚强保障。

在国家安全工作座谈会上的讲话（2017年2月17日），《人民日报》2017年2月18日

认清国家安全形势，维护国家安全，要立足国际秩序大变局来把握规律，立足防范风险的大前提来统筹，立足我国发展重要战略机遇期大背景来谋划。世界多极化、经济全球化、国际关系民主化的大方向没有改变，要引导国际社会共同塑造更加公正合理的国际新秩序。要切实加强国家安全工作，为维护重要战略机遇期提供保障。不论国际形势如何变幻，我们要保持战略定力、战略自信、战略耐心，坚持以全球思维谋篇布局，坚持统筹发展和安全，坚持底线思维，坚持原则性和策略性相统一，把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中。

在国家安全工作座谈会上的讲话（2017年2月17日），《人民日报》2017年2月18日

要突出抓好政治安全、经济安全、国土安全、社会安全、网络安全等各方面安全工作。要完善立体化社会治安防控体系，提高社会治理整体水平，注意从源头上排查化解矛盾纠纷。要加强交通运输、消防、危险化学品等重点领域安全生产治理，遏制重特大事故的发生。要筑牢网络安全防线，提高网络安全保障水平，强化关键信息基础设施防护，加大核心技术研发力度和市场化引导，加强网络安全预警监测，确保大数据安全，实现全天候全方位感知和有效防护。要

积极塑造外部安全环境，加强安全领域合作，引导国际社会共同维护国际安全。要加大对维护国家安全所需的物质、技术、装备、人才、法律、机制等保障方面的能力建设，更好适应国家安全工作需要。

在国家安全工作座谈会上的讲话（2017年2月17日），《人民日报》2017年2月18日

坚持党对国家安全工作的领导，是做好国家安全工作的根本原则。各地区要建立健全党委统一领导的国家安全工作责任制，强化维护国家安全责任，守土有责、守土尽责。要关心和爱护国家安全干部队伍，为他们提供便利条件和政策保障。

在国家安全工作座谈会上的讲话（2017年2月17日），《人民日报》2017年2月18日

金融安全是国家安全的重要组成部分，是经济平稳健康发展的重要基础。维护金融安全，是关系我国经济社会发展全局的一件带有战略性、根本性的大事。金融活，经济活；金融稳，经济稳。必须充分认识金融在经济发展和社会生活中的重要地位和作用，切实把维护金融安全作为治国理政的一件大事，扎扎实实把金融工作做好。

在十八届中央政治局第四十次集体学习时的

讲话（2017年4月25日），《人民日报》  
2017年4月27日

维护金融安全，要坚持底线思维，坚持问题导向，在全面做好金融工作基础上，着力深化金融改革，加强金融监管，科学防范风险，强化安全能力建设，不断提高金融业竞争能力、抗风险能力、可持续发展能力，坚决守住不发生系统性金融风险底线。

在十八届中央政治局第四十次集体学习时的  
讲话（2017年4月25日），《人民日报》  
2017年4月27日

金融是国家重要的核心竞争力，金融改革发展是国家改革发展的重要内容，金融安全是国家安全的重要组成部分。金融发挥着媒介交易、配置资源、发现价格、管理风险等重要功能，金融制度是经济社会发展中重要的基础性制度，关系经济社会发展大局。

《在全国金融工作会议上的讲话》（2017年7  
月14日）

中国人民珍爱和平，我们决不搞侵略扩张，但我们有战胜一切侵略的信心。我们绝不允许任何人、任何组织、任何政党、在任何时候、以任何形式、把任

何一块中国领土从中国分裂出去，谁都不要指望我们会吞下损害我国主权、安全、发展利益的苦果。人民军队要坚决维护中国共产党领导和我国社会主义制度，坚决维护国家主权、安全、发展利益，坚决维护地区和世界和平。

《在庆祝中国人民解放军建军九十周年大会上的讲话》（2017年8月1日），人民出版社单行本，第15-16页



欢迎关注微信公众号：青马先声，获取更多资源

